



LabOP 2021-2027: obiettivi, attività, attori

Anna Ceci e Simona De Luca, DPCoe – NUVAP ; Anna Rita Barbuzzi, Team ASSIST
24 giugno 2021



L'orientamento ai risultati delle politiche di coesione 2021-2027

Gli Allegati ai Regolamenti FESR e FSE+ in corso di adozione propongono:

- **indicatori comuni di output** che, in continuità con i precedenti cicli di programmazione, misurano “cosa si compra con le risorse”
- **indicatori comuni di risultato diretto** (novità per il FESR) che esprimono le ambizioni degli interventi della politica di coesione, registrano i risultati conseguiti presso i beneficiari effettivi, la popolazione target o gli utilizzatori delle infrastrutture sostenute

Il set di indicatori comuni è un **menu di riferimento** a disposizione degli Stati Membri che può essere integrato con indicatori specifici di programma

Gli indicatori comuni sono corredati da **fiche metodologiche** di supporto alla definizione e alla corretta quantificazione di ciascun indicatore, i cui contenuti sono esito di un confronto tecnico con gli Stati Membri

L'art. 17 del Regolamento di disposizioni comuni 2021-2027 (in corso di adozione) prevede inoltre la predisposizione di un **documento metodologico di accompagnamento** che descriva:

- i criteri seguiti per selezionare gli indicatori
- i dati e le evidenze utilizzate per definire i target, il sistema di garanzia della qualità dei dati e le tecniche di calcolo
- i fattori che possono influenzare il conseguimento dei target intermedi e finali

Il Documento metodologico, pur riferito al PF, richiede di ricostruire l'impianto logico complessivo del Programma, le allocazioni, e tutto il sistema degli indicatori

LE FUNZIONI DEI DOCUMENTI METODOLOGICI DI ACCOMPAGNAMENTO

- Accompagnare e testare l'**impostazione logica del Programma**
- **Esplicitare** le scelte su obiettivi e azioni
- **Documentare il percorso** di selezione degli indicatori e i **metodi** di definizione di milestone 2024 (output) e target 2029 (output e risultato)
- **Organizzare le indagini per valorizzare gli indicatori di risultato e acquisire i dati** per il calcolo degli indicatori di output durante l'attuazione: materiale per i Piani delle Valutazioni
- Fornire elementi per successive **valutazioni**: significato dei dati raccolti, validità degli indicatori (nesso con attuazione del Programma)
- **Evidenziare ipotesi e incertezze** ... input per attività valutative

La predisposizione del Doc. non è un compito che si può «delegare» o «rimandare», si fa durante la predisposizione del Programma



Su cui appuntare “come” si

calcolano i target: si va a vedere nel 14-20 che dicono i dati di monitoraggio (e i vecchi doc. metodologici)

Su alcune questioni centrali

può essere utile un coordinamento nazionale

Target di indicatori di Output
QUINDI costi

Per il FESR per la prima volta

si introducono indicatori comuni di risultato diretto su cui non c'è tradizione consolidata

Si aggiunge un nuovo compito

per le valutazioni

“Ce lo chiede l'Europa”

- La CE sollecita coordinamenti nazionali sulla misurazione di output e risultati
- Comunicazione aggregata di risultati e conseguimenti della politica di coesione (Open Data Platform)

Serve organizzarsi per tempo

- Per rendere l'esercizio utile e credibile
- Mole di lavoro imponente per quantificare gli indicatori durante la vita del Programma

Orientarsi nella molteplicità

- I dati sono dispersi tra molti soggetti
- Diversi modi di acquisire i dati
- Assicurare continuità della raccolta di dati riferiti a momenti diversi
- Collegare ai PdV e alle valutazioni

LE ASPETTATIVE DELLA COMMISSIONE

(sulla struttura e sui contenuti dei Documenti metodologici)

In sede di EvalNet sono stati illustrati **diversi focus sul quadro logico che dovrebbe guidare la selezione e la valorizzazione** di baseline e target degli indicatori nella programmazione 2021-2027

Gli esercizi, realizzati seguendo la struttura del template del PO, **hanno riguardato diversi**

Obiettivi specifici:

- OS1.1 - Ricerca e innovazione
- OS2.1 - Efficienza energetica
- OS2.2 - Energia rinnovabile
- OS3.4 - Mobilità urbana

L'impostazione della Commissione parte dalla **struttura del Template del PO**

LE ASPETTATIVE DELLA COMMISSIONE

(sulla struttura e i sui contenuti dei Documenti metodologici)

Ovviamente la riflessione, come evidenziato dalla stessa Commissione, va fatta per OP, e richiede alcune preliminari assunzioni di base riguardanti:

- la tipologia di Programma (Nazionale o Regionale);
- l'Asse prioritario, l'Obiettivo specifico e le Azioni che si intende mettere in campo;
- le forme di finanziamento;
- i destinatari delle misure (target group).

Soltanto dopo aver realizzato tali passaggi logici si pone il tema della scelta degli indicatori di risultato e di output (comuni o specifici di programma) e della loro valorizzazione

- La Commissione ha comunque ribadito che **il set di indicatori comuni va considerato come un menù di riferimento** a disposizione degli Stati Membri, da cui si possono selezionare indicatori laddove rilevanti per le proprie scelte di programmazione
- Agli indicatori comuni si potranno affiancare **indicatori specifici di programma** (come in alcuni degli esempi esposti dalla stessa Evaluation Unit), come prevedono i Regolamenti

LE ASPETTATIVE DELLA COMMISSIONE

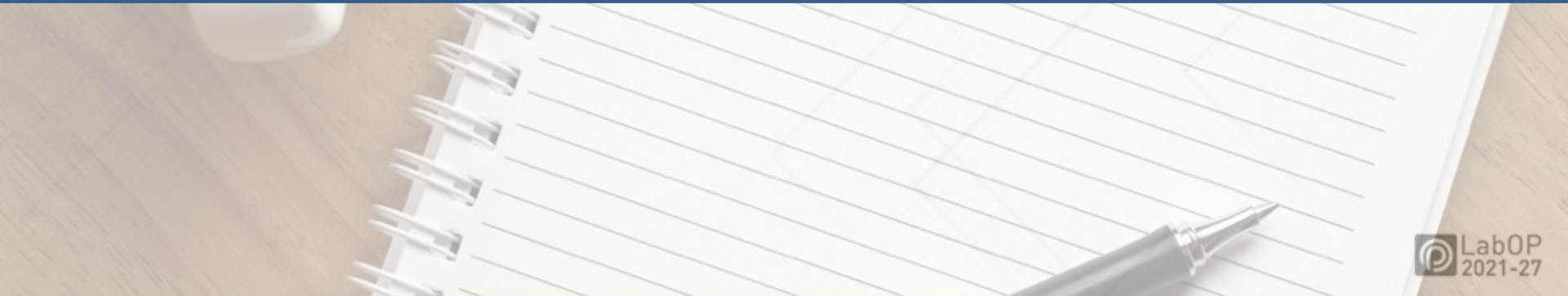
(sulla struttura e i sui contenuti dei Documenti metodologici)

- **Gli indicatori misurano cosa, ma non spiegano il perché**

- Per sapere il perché, per conoscere le connessioni tra i cambiamenti osservati e le azioni messe in campo dai Programmi **serve la valutazione**



Cosa fa il LabOP



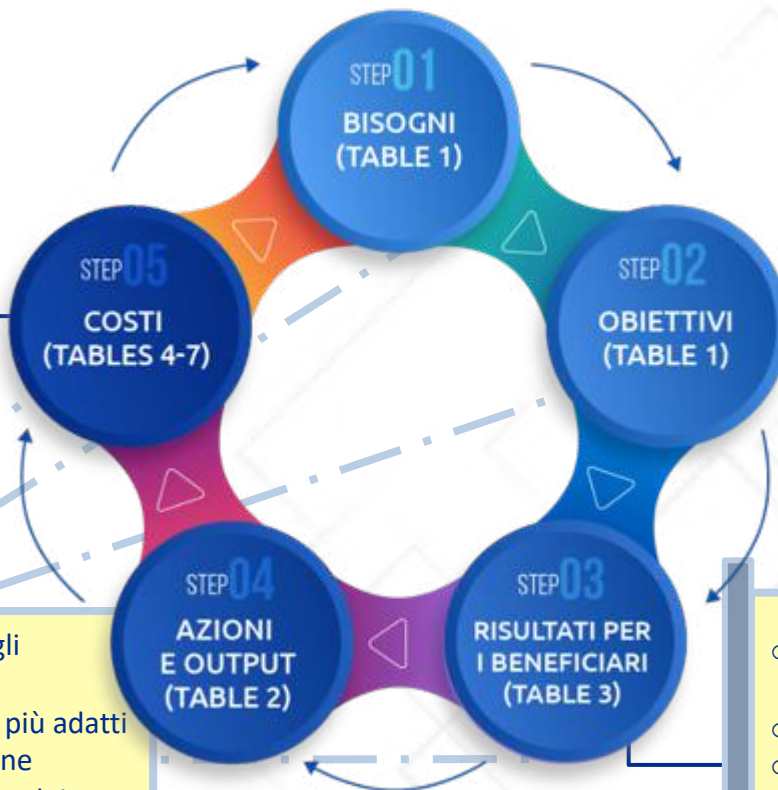
IL LabOP A SERVIZIO DEI PROGRAMMI 2021-2027

- Definizione dei costi
(per capire quante risorse stanziare per ottenere i target)
- Sistema di monitoraggio
- Documenti metodologici del passato
- Esperienza dei PO 2014-2020

Documenti metodologici di accompagnamento ai Programmi

- Scelta degli **indicatori di output** più adatti
- Misurazione
- Definizione dei target

- Scelta degli **indicatori di risultato** più adatti
- Misurazione
- Definizione dei target



SU CIASCUNO DEI 5 OP, CON APPROFONDIMENTI

**Attraverso un percorso di apprendimento collettivo
di riflessione sull'esperienza del passato**

Elabora per ciascun OP
indicazioni operative su
misurazione di output e
risultati e definizione dei
target

Propone una struttura
condivisa dei Documenti
metodologici

Condivide Orientamenti operativi
nazionali per OP

Propone possibili modalità
di raccolta e popolamento dei dati

Strumenti

- Orientamenti operativi
- Indicazioni su dove trovare dati
- Trasmissione dei dati
- Lezioni dal passato: alimentazione degli indicatori di output sul Sistema Nazionale di Monitoraggio

Fiche IT

- Fiche integrate con un campo che propone approfondimenti «specifici IT» sugli indicatori CE comuni
- SE servono, aggiungere Fiche IT dedicate a nuovi indicatori più appropriati al singolo Programma

Approfondimenti «specifici IT»

Gli approfondimenti potranno riguardare, ad es., la modalità di acquisizione del dato attraverso:



- Vincoli informativi a carico del beneficiario
- La realizzazione di *survey*
- L'utilizzo di archivi amministrativi
- Stime degli indicatori attraverso modelli, a partire dai dati di progetto

Prodotti di disseminazione

- Materiali multimediali
- Pagina web dedicata
- Incontri SNV

Row ID	Field
0	Fund relevance
1	Indicator code
2	Indicator name
3	Measurement unit
4	Type of indicator
5	Baseline
6	Milestone 2024
7	Target 2029
8	Policy objective
9	Specific objective
10	Definition and concepts
11	Data collection
12	Time measurement achieved
13	Aggregation issues
14	Reporting
15	References
16	Corresponding corporate indicator
17	Notes

NOTE IT

-  Solo per indicatori di risultato
-  Solo per indicatori di output

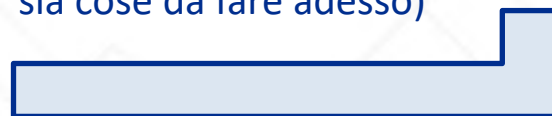
Eventuali indicazioni aggiuntive condivise nell'ambito di ciascun LabOP

PRODOTTI PER CIASCUNA AMMINISTRAZIONE CHE PARTECIPA AL LabOP

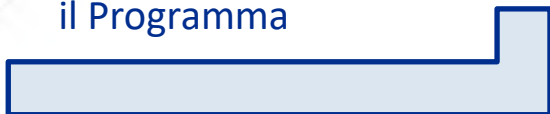
La definizione di alcune parti
del Documento metodologico



Domande valutative per PdV
(sia cose da fare nel futuro,
sia cose da fare adesso)



La realizzazione di
affinamenti per
l'acquisizione dei dati
necessari per scrivere
il Programma

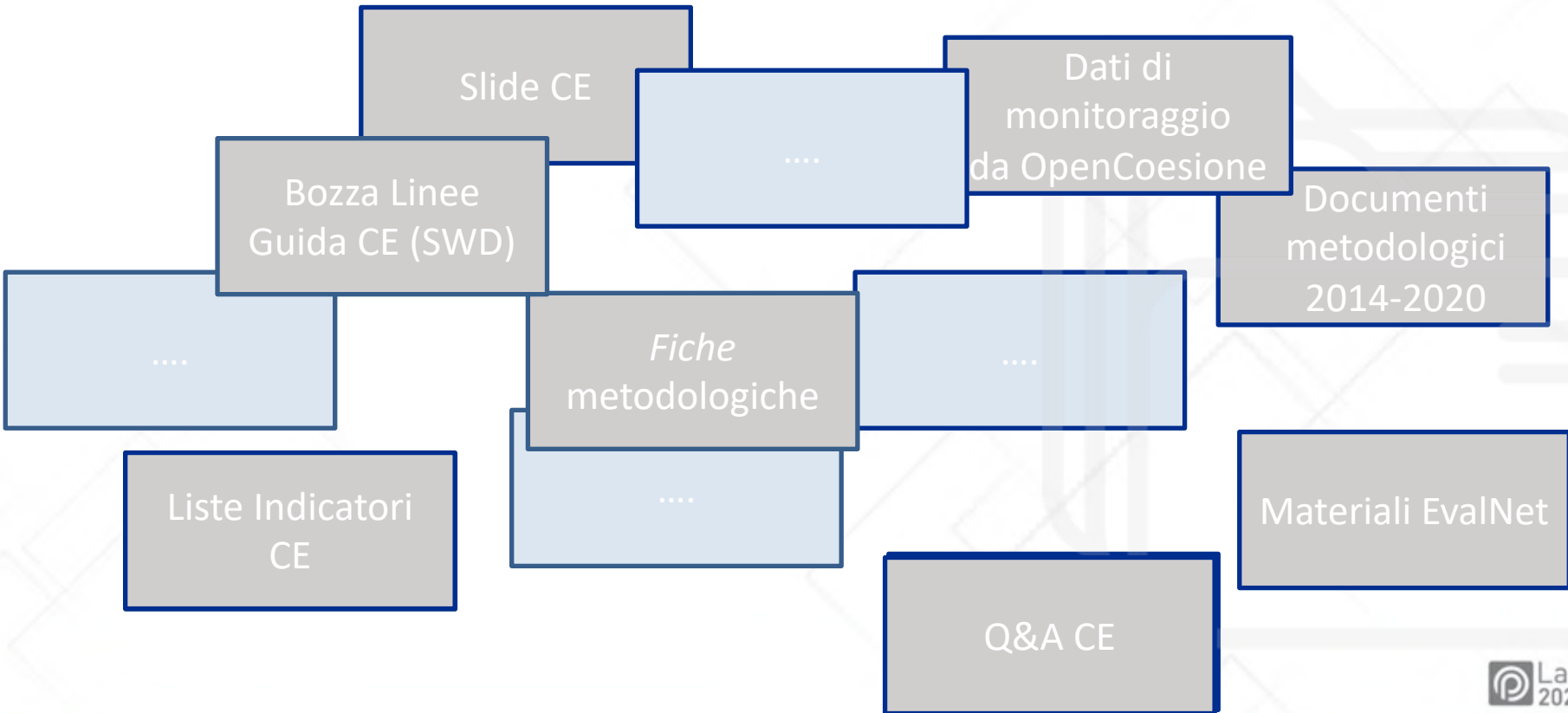


L'individuazione delle
indagini da introdurre
nel Piano delle Valutazioni



GLI STRUMENTI A DISPOSIZIONE

(scelti durante il percorso)





**Gli indicatori comuni della CE
dal 2014-2020 al 2021-2027:
imparare dall'esperienza**

LE LISTE DI INDICATORI COMUNI PROPOSTE DALLA CE

- 2014-2020: indicatori comuni di output (FESR e FSE) + indicatori di risultato diretto (FSE)
 - FESR: Allegato I del Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio
 - FSE: Allegato I del Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio
- 2021-2027: indicatori comuni di output e di risultato diretto (FESR e FSE+)
 - Allegato I al Regolamento FESR in corso di adozione
 - Allegati I, II, III al Regolamento FSE+ in corso di adozione

GLI INDICATORI COMUNI DI OUTPUT PROPOSTI DALLA CE

- Tra la lista 2014-2020 e la lista 2021-2027 molti indicatori invariati. In alcuni casi definizioni o unità di misura riviste o anche indicatori spostati da lista output nel 2014-2020 a lista risultato diretto 2021-2027
- Nel Sistema Nazionale di Monitoraggio 2014-2020 obbligo di inserire, in associazione a ogni progetto, almeno un indicatore comune di output (elenco presente nella Tabella di contesto TC44)
 - valore target e valore attuale
 - in larga parte valori inseriti dai beneficiari ma in alcuni (pochi) casi valori calcolati dal Sistema

***Dossier di dettaglio
per ogni indicatore
della lista degli
indicatori comuni di
output proposti dalla
CE nel 2014-2020***

Statistiche descrittive

- quanti programmi hanno selezionato l'indicatore I?
- l'indicatore I è stato selezionato in abbinamento ad altri indicatori comuni o ad altri indicatori di programma?
- valore attuale e valore target (somma...)
- criticità metodologiche
- anomalie di calcolo concentrate o distribuite tra PO?

***Dossier di dettaglio
per ogni indicatore
della lista degli
indicatori comuni di
output proposti dalla
CE nel 2014-2020***

Analisi delle anomalie dei dati

- Anomalie A: valori programmati o realizzati anomali
 - A1: Valore programmato prossimo a 0
 - A2: Valore realizzato almeno 10 volte il programmato
 - A3: Valore programmato incoerente con l'udm
- Anomalie B: disallineamenti tra indicatore e stato del progetto
 - B1: Valore realizzato positivo ma progetto non in fase di esecuzione
 - B2: Valore realizzato basso ma progetto interamente eseguito
 - B3: Valore programmato raggiunto con pagamenti prossimi a 0
- Anomalie C: Indicatori comuni e di programma duplicati
 - C1: Duplicazione di indicatori nello stesso progetto
 - C2: Sostituzione di equivalente indicatore comune



Chi partecipa ai LabOP



CHI PARTECIPA AI SOTTOGRUPPI DEL LabOP

1. *NUVAP*
2. *ANPAL*
3. *Agenzia per la Coesione*
4. *DPCoe*
5. *Altri presidi centrali*
6. *AdG Programmi*
7. *Strutture tecniche settoriali delle Amministrazioni*
8. *Uffici di Statistica*
9. *Nuclei di valutazione*

Alcuni con ruolo più attivo

Altri in ascolto e apprendimento



IL LABOP E I SOTTOGRUPPI OP



3 riunioni «plenarie»
LabOP (10 giugno,
settembre)

3 incontri SNV
dedicati (24 giugno,
14 luglio, ottobre)



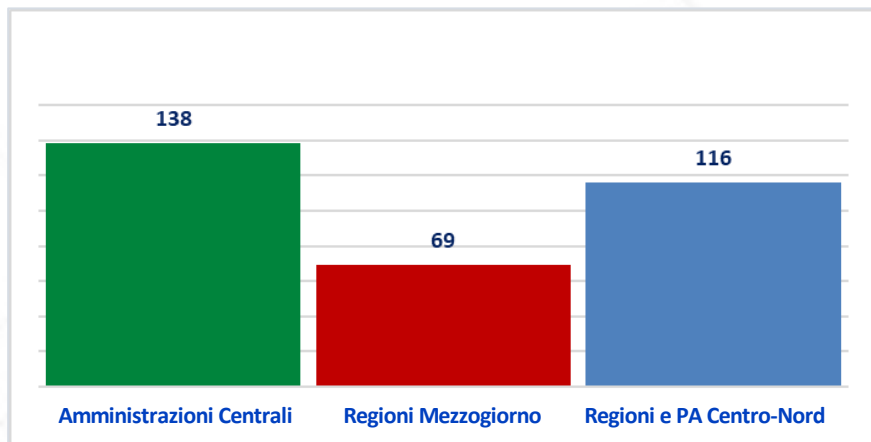
Ciascun OP ha il suo percorso di lavoro

PARTECIPANTI LABOP: TIPOLOGIA E APPARTENENZE

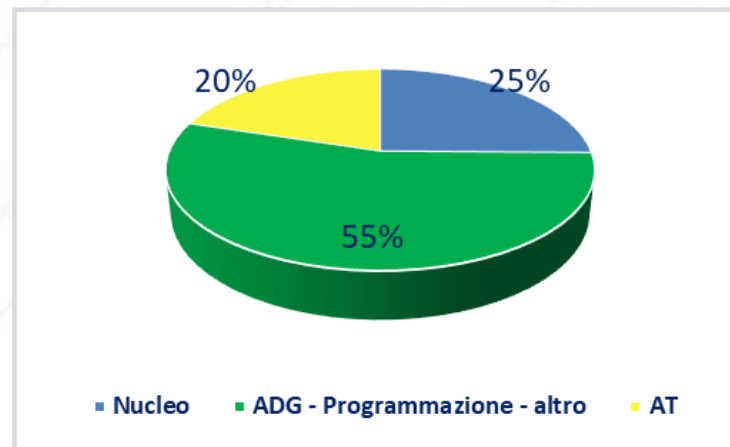
Interessati al LABOP:
15 Amministrazioni Centrali, 19 Regioni e 2 Province Autonome

circa 300 aderenti al progetto LABOP

Appartenenze dei partecipanti al LABOP



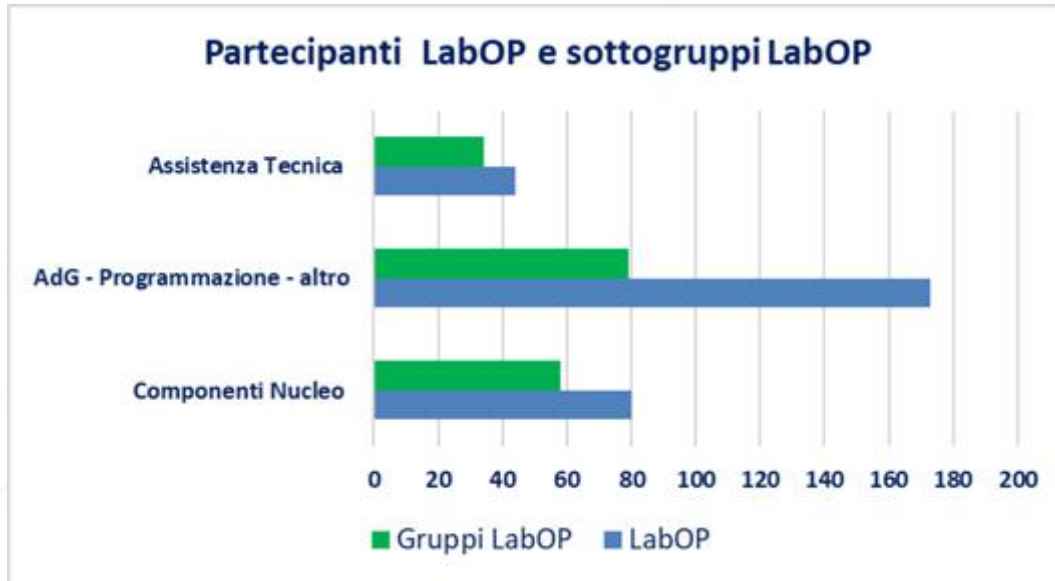
Tipologia partecipanti al LABOP



PARTECIPANTI AI SOTTOGRUPPI LABOP

Adesioni ai sottogruppi LABOP:
12 Amministrazioni Centrali, 18 Regioni e 1 Provincia Autonoma

circa 172 iscritti ai sottogruppi LABOP (57% del totale)



I partecipanti ai sottogruppi LABOP

- si confrontano con le altre Amministrazioni
- avviano un lavoro collaborativo (facilitazione dei Nuclei) nella propria Amministrazione e con partner pertinenti per ciascun OP

VERSO GRUPPI DI LAVORO STABILI SU VALUTAZIONE E CONOSCENZA

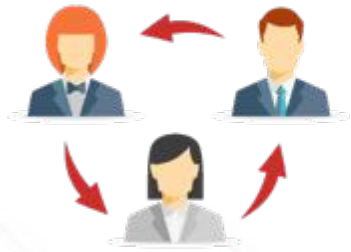
Circa
300



Verso un lavoro organizzato e stabile sulla conoscenza – costituzione di raggruppamenti operativi per presidio, confronto, produzione e uso di conoscenza valutativa (indicatori di risultato, PdV, bandi e gare, rapporto con valutatori esterni) con forte contributo del partenariato.



STRUMENTI DI LAVORO



INCONTRI
IN REMOTO



CONFRONTO
DIRETTO



DIALOGO
DIGITALE



LAVAGNA
VIRTUALE

