



# Contrasto al disagio abitativo: apprendimenti e difficoltà di analisi nell'uso dei dati sui progetti del ciclo 2007-2013

Federica Di Piazza - Tecla Livi  
Marco Magrassi

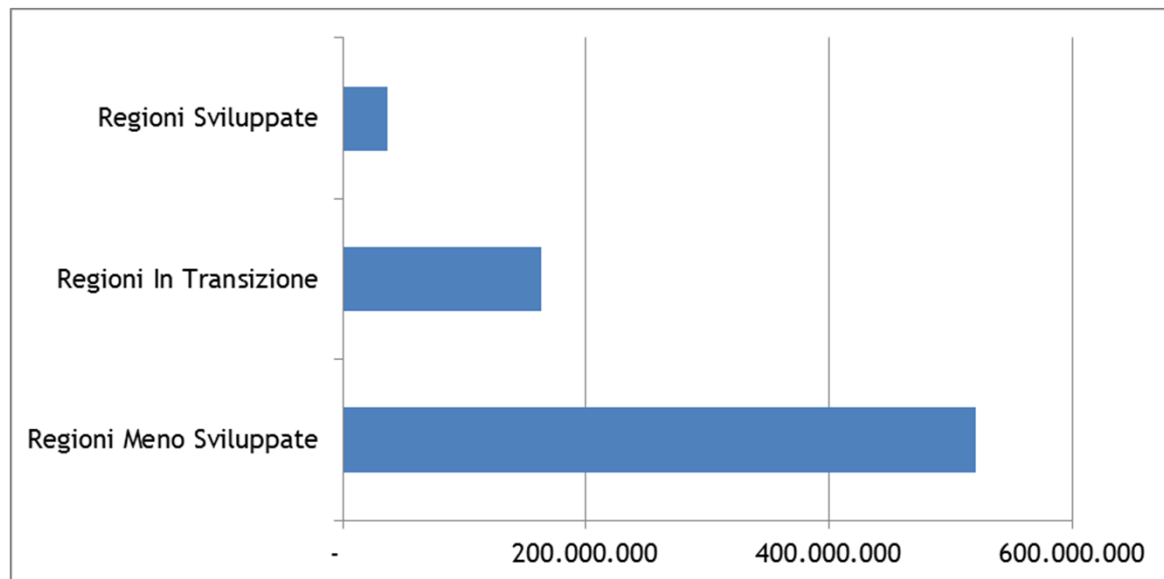
Incontro SNV - 13 novembre 2018

# Obiettivo

- **Illustrare l'uso dei dati OpenCoesione nell'ambito dell'analisi delle politiche territoriali**
- **Tema contrasto al disagio abitativo nel ciclo 07 - 13**
  - L'analisi del ciclo di programmazione è parte di un'analisi più articolata delle politiche abitative in Italia
  - Nel ciclo 07 - 13 le esperienze sono sporadiche e pilota in virtù delle modifiche Regolamentari intervenute (modifica del 2010 al Regolamento n.1080/2006 sul Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), art. 7 paragrafo 2 e 2 bis)
  - Nel quadro politiche di coesione UE l'attenzione ai temi dell'abitare si è affermato compiutamente a partire dal ciclo 14 - 20
- **Ipotesi di studio:** l'impatto delle politiche di sostegno all'abitare è descritto dai progetti/operazioni (conclusi) estratti a partire da una selezione di codici CUP delle operazioni presenti nel sistema di monitoraggio unitario

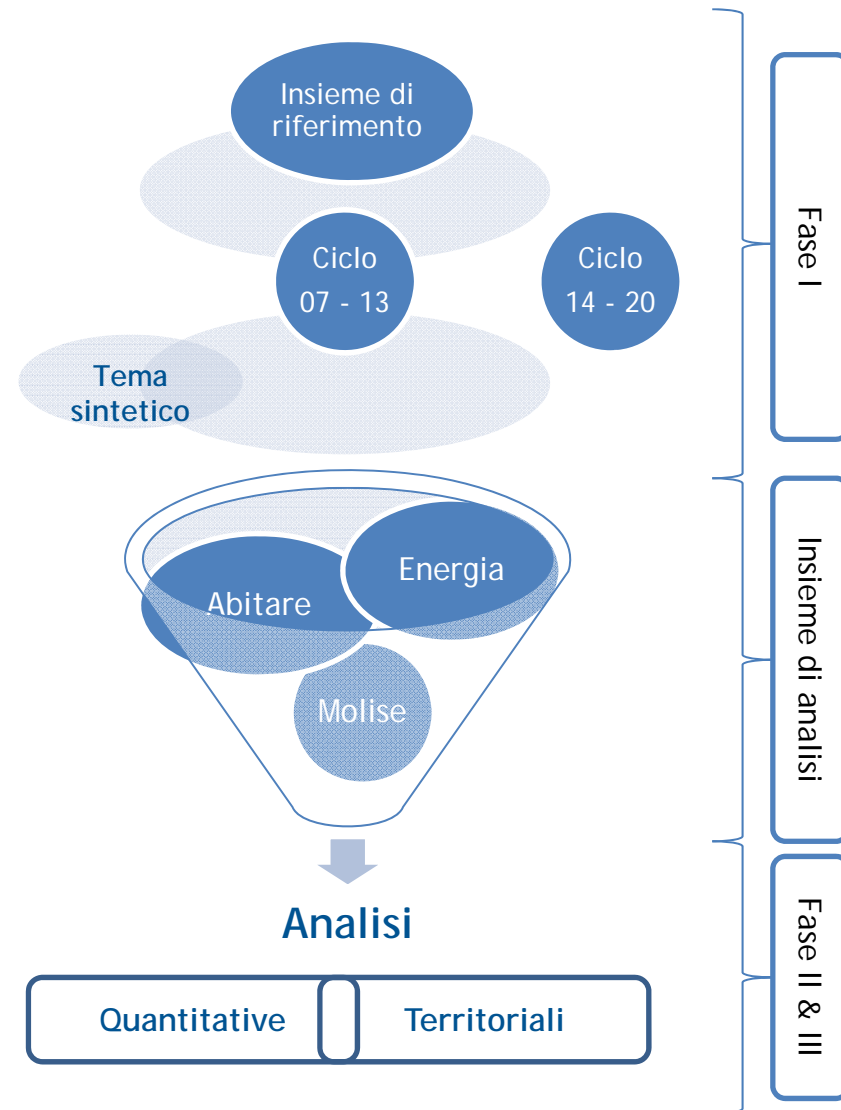
# Il contrasto al disagio abitativo nella programmazione '14 - '20

- L'Agenda Urbana si traduce Il tema dell'abitare nel ciclo investimento strutturali 14 - 20 si inserisce nel Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS) nell'ambito delle «Pratiche e progettazione per l'inclusione sociale per i segmenti di popolazione più fragile e per aree e quartieri disagiati (OT 9)
  - in particolare, la «Riduzione del numero di famiglie con particolari fragilità sociali ed economiche in condizioni di disagio abitativo» (R.A. 9.4) ha una dotazione complessiva programmata di 720,3 Meuro
  - prevede integrazione Fondo Europeo di Sviluppo Regionale FESR & Fondo Sociale Europeo FSE



# Metodologia e struttura

- La struttura dell'intervento ripercorre la metodologia impiegata e coniuga analisi di macro dati con approfondimenti interpretativi dei processi nei territori
- **Step metodologici**
  - I. Estrazione insieme di riferimento ed individuazione dell'insieme di analisi
  - II. Analisi quantitative (cluster)
  - III. Approfondimenti territoriali
  - IV. Conclusioni



# I. Dall'insieme di riferimento all'insieme di analisi

## Insieme di riferimento

(CUP settore «Opere & Infrastrutture Sociali»

Sottosettore «Abitazioni»

1804 operazioni , FTP/Costo Pubblico 830,58mil

## Ciclo di programmazione

07 - 13 = 1752 operazioni FTP/costo Pubblico 716,86mil

14 - 20 = 52 operazioni FTP/costo Pubblico 113,72mil

## Selezione

tema sintetico OpenCoesione non pertinente

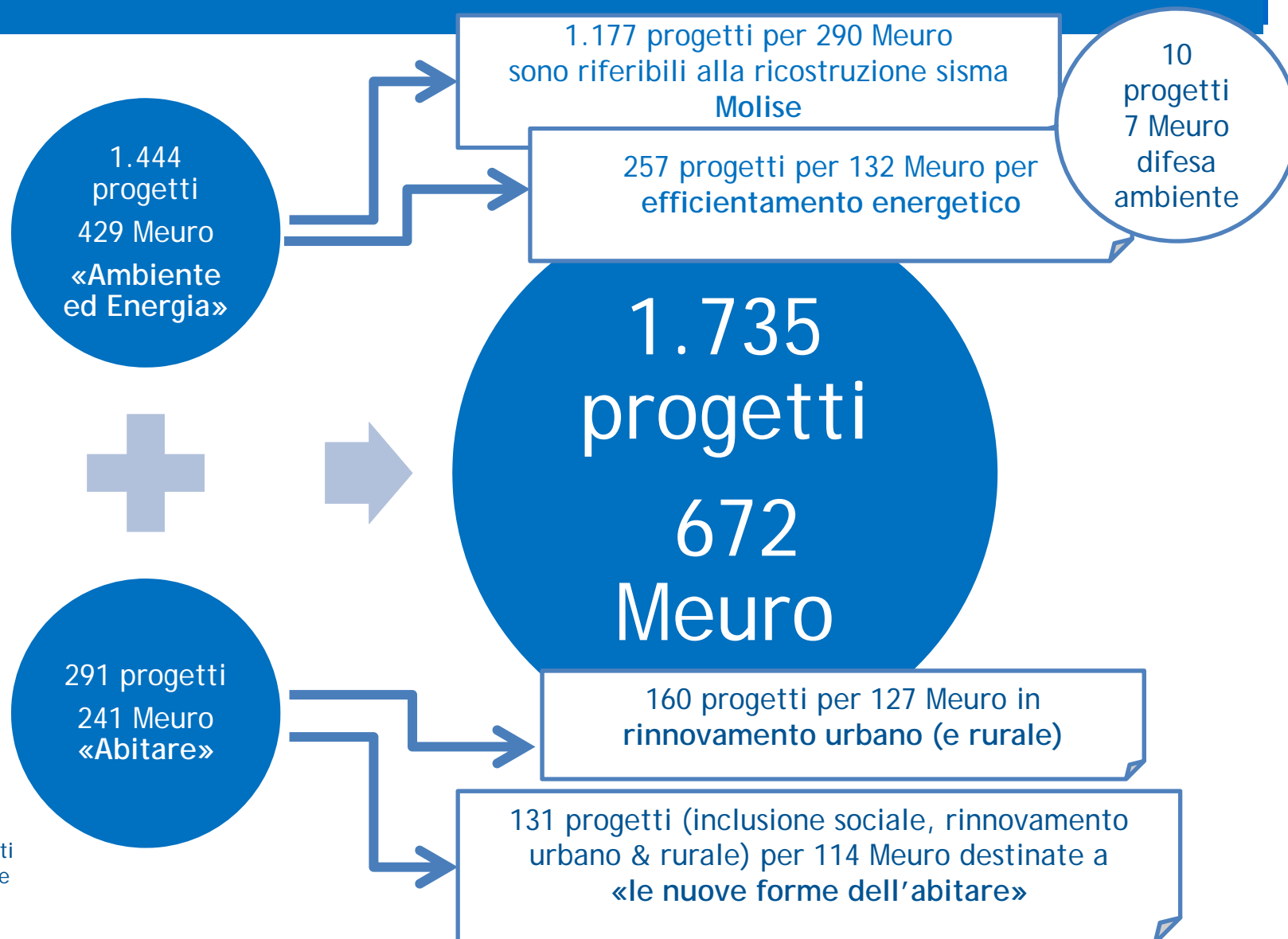
(17 operazioni: competitività, trasporti, ricerca & innovazione, rafforzamento PA, Occupazione, Agenda digitale e servizi di cura)

Insieme  
di analisi  
1.735

# L'insieme di analisi 07-13: per quali obiettivi si è investito?

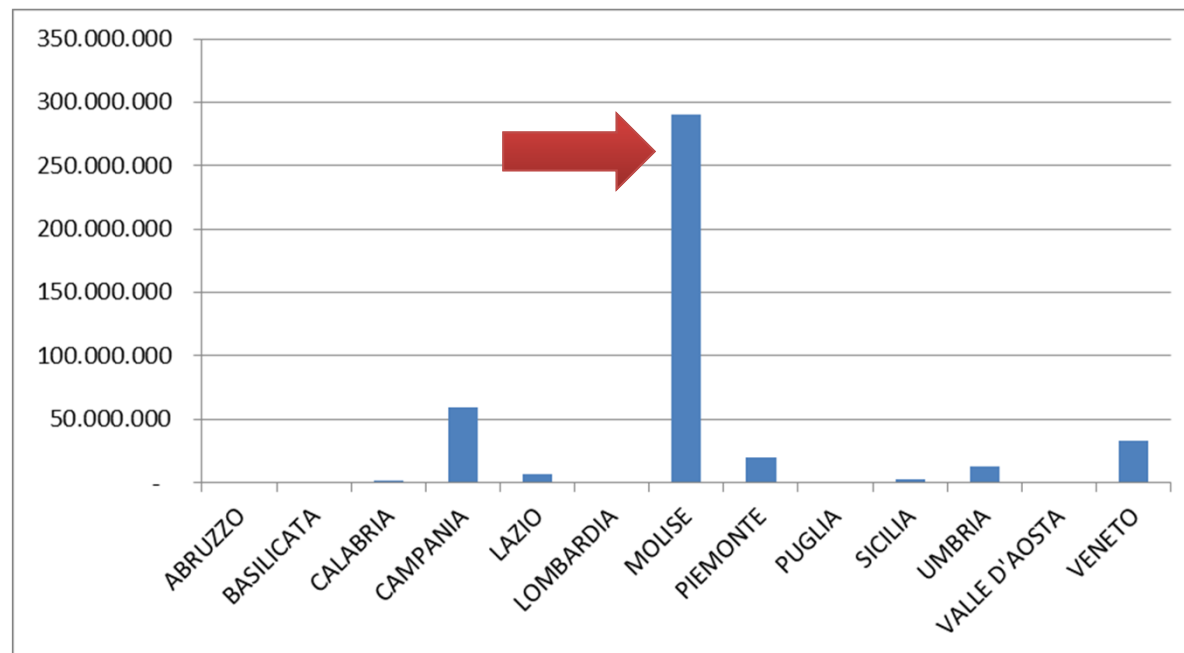
	Tema sintetico OpenCoesione	Operazioni/Progetti	FTP/Costo Pubblico
Ambiente & Energia	Ambiente e prevenzione dei rischi	1.187	297.843.886
	Energia e efficienza energetica	257	131.616.126
Abitare	Attrazione culturale, naturale e turistica	13	19.777.944
	Inclusione sociale	114	71.524.905
	Istruzione	4	23.375.939
	Rinnovamento urbano e rurale	160	126.963.058
	<b>Totale complessivo</b>	<b>1.735</b>	<b>671.101.859</b>

## II. L'insieme di analisi 07 - 13



## II. A. Casa: ambiente ed energia

- La maggior parte delle risorse (429mil equivalente 64% risorse e 1444 operazioni pari a 83% del campione) sono riconducibili all'insieme di misure destinate alla **difesa dei rischi** e all'**efficientamento energetico**
- un insieme importante e anomalo è riferito a trasferimenti a beneficio del **Molise** in occasione del sisma 2002 e di alluvione (1.177 operazione per 290,7 mil euro)





# Cluster Energia & Ambiente

## Ambiente e prevenzione dei rischi

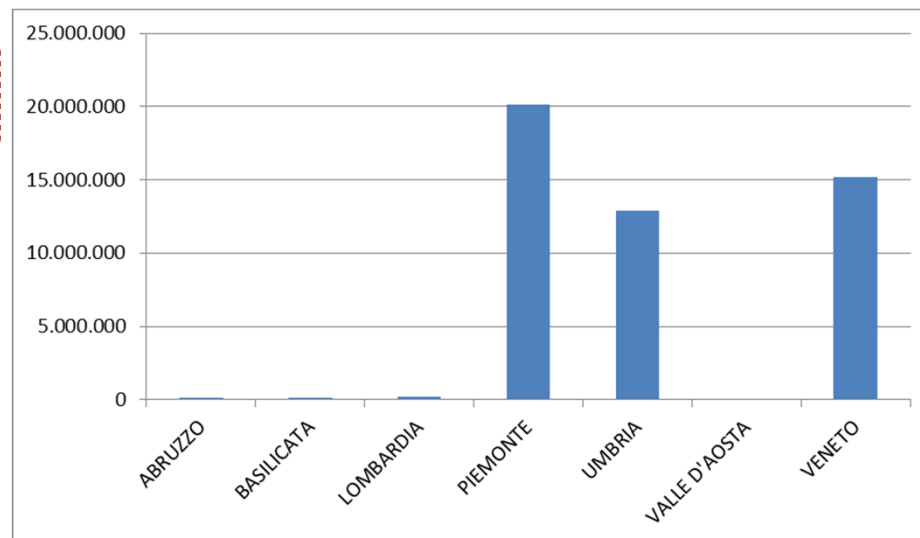
10 operazioni di cui 5 concluse relative a operazioni di consolidamento e collettamento acque (Sicilia e Calabria) e rimozione manufatti impropri

	Operazioni	FTP
Ambiente e prevenzione dei rischi	10	7.134.868
Energia e efficienza energetica	257	131.616.126
<b>Totale complessivo</b>	<b>267</b>	<b>138.750.994</b>

## Energia ed efficienza energetica

160 operazioni concluse si concentrano per importo in Piemonte e Veneto e per numerosità operazioni in Umbria

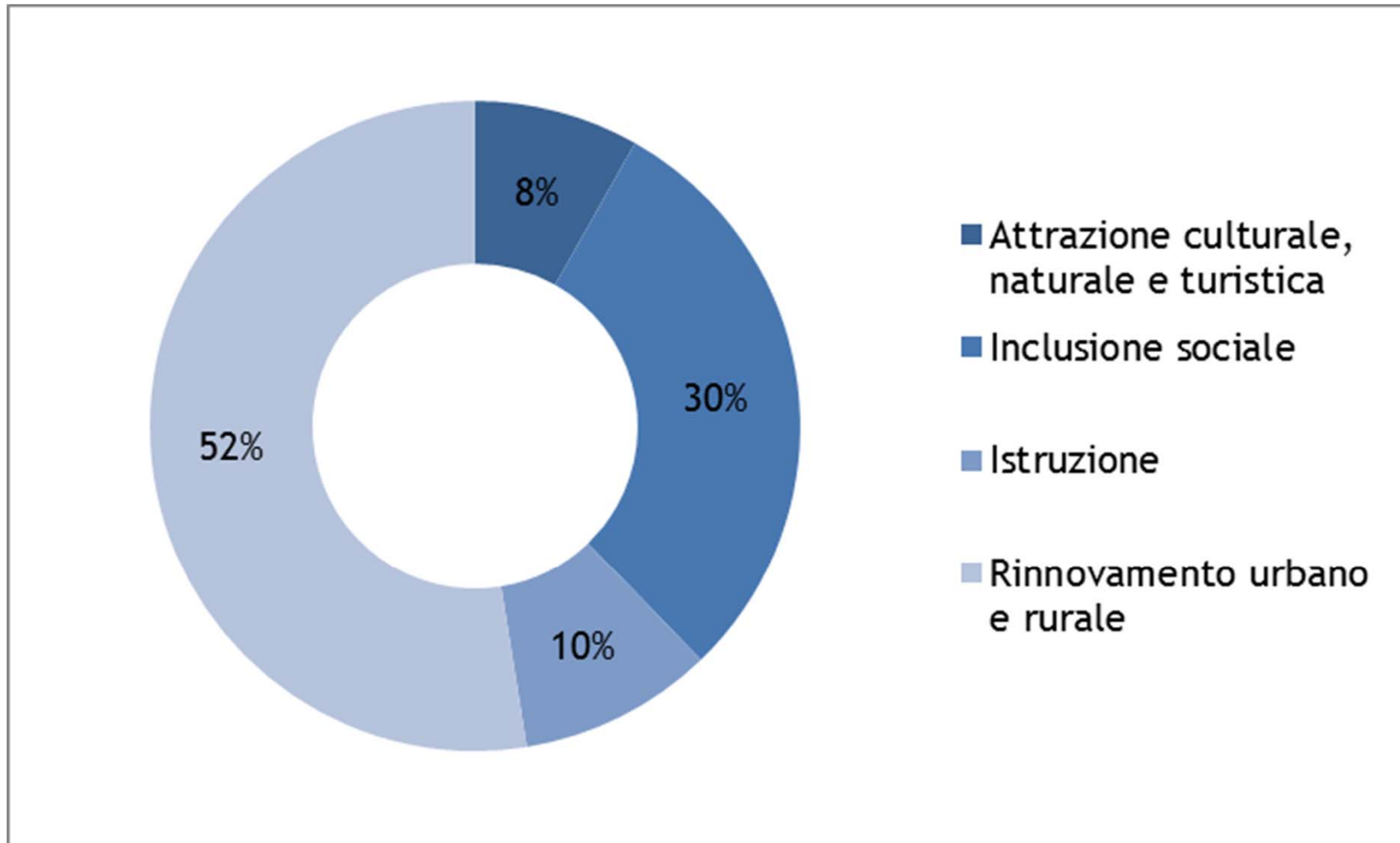
Estrazione dati  
OpenCoesione  
31.04.2018



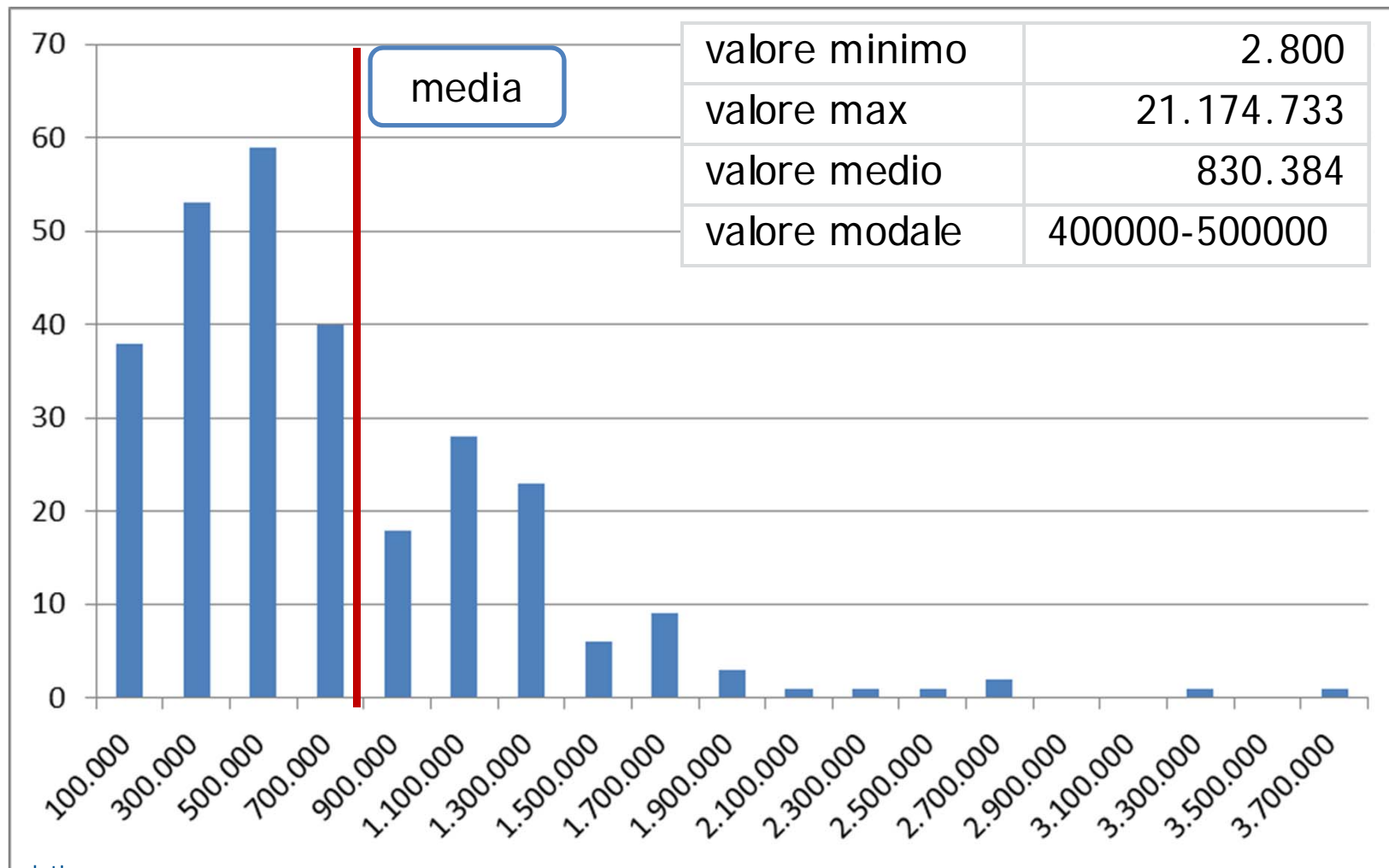
## II. B. Abitare: temi, consistenza e risorse

Tema OpenCoesione	Progetti	FTP
Attrazione culturale, naturale e turistica	13	19.777.944
Inclusione sociale	114	71.524.905
Rinnovamento urbano e rurale	160	126.963.058
Istruzione	4	23.375.939
<b>Totale complessivo</b>	<b>291</b>	<b>241.641.847</b>

# Le sfere dell'abitare - temi e peso degli investimenti

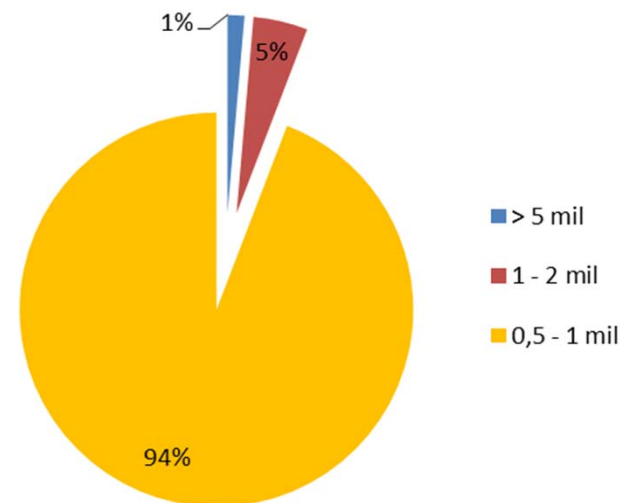


# La distribuzione statistica del cluster abitare



# Abitare - si sono finanziati progetti grandi o piccoli?

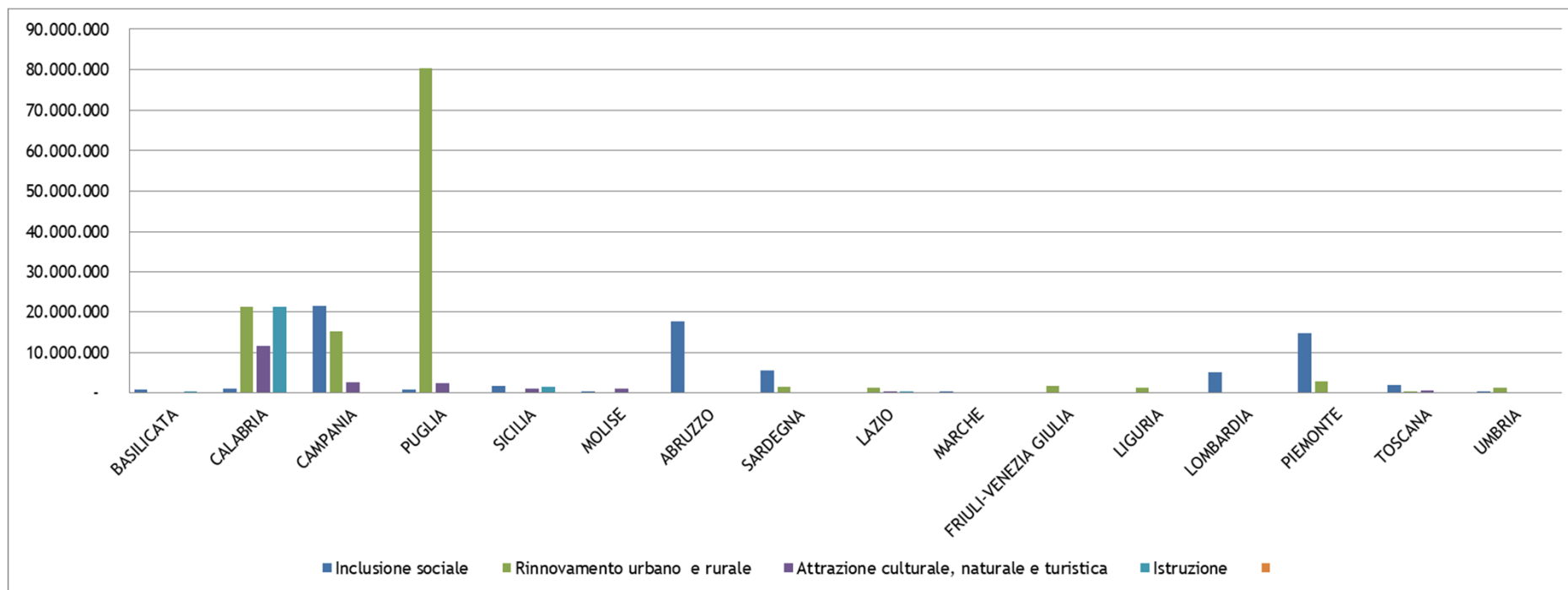
- Le operazioni per classe media di costo evidenziano:
  - La gran parte degli interventi nel cluster dell' Ambiente ed energia sono di piccola dimensione e compresi tra 250 - 500 mila euro
  - Gli interventi rientranti nel cluster abitare sono di taglia superiore (>500 mila euro)



- I progetti di rinnovamento urbano e delle politiche di inclusione presentano classi medie comprese tra 500 e 1 mil euro e sono in assoluto le più frequenti
- I progetti destinati all'attrazione culturale di dimensione elevata (1 - 2 mil)

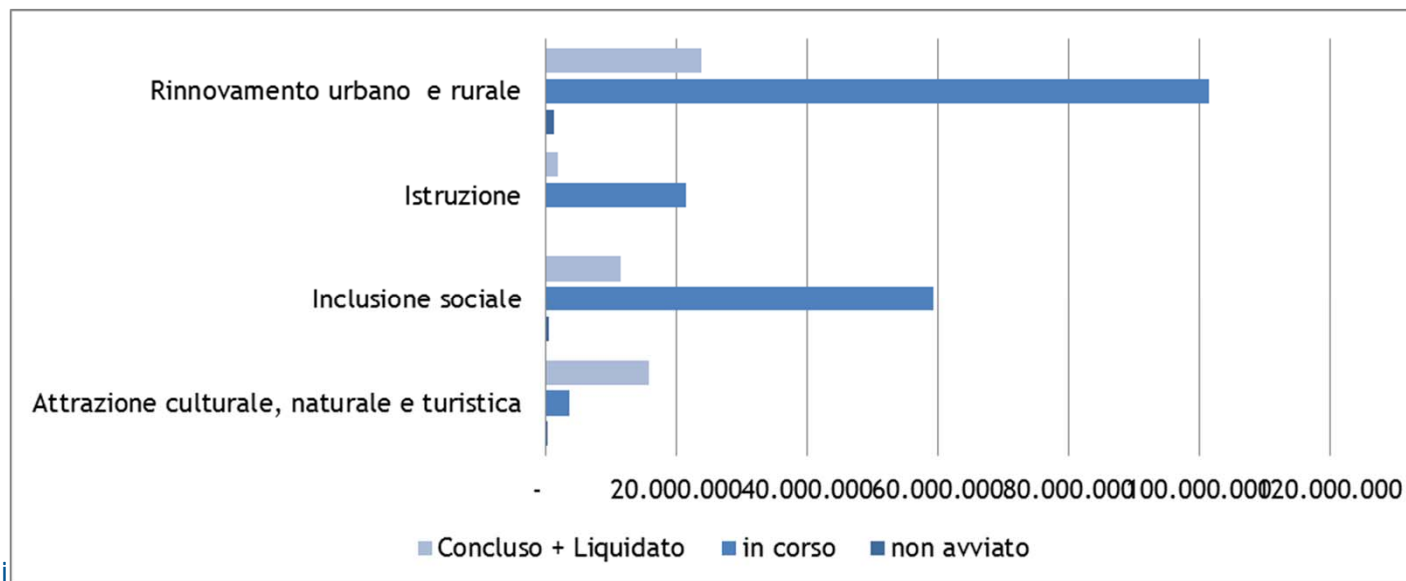
# Abitare - su che temi hanno investito i territori?

- Il rinnovamento urbano e rurale e l'inclusione sociale sono diffusi in gran parte delle regioni e presentano alta intensità d'investimento nelle regioni del mezzogiorno (92% per rinnovamento e 60% per inclusione)



# Abitare - quali progetti presentano un livello di avanzamento maggiore

- I progetti relativi al rinnovamento e all'inclusione sociale presentano livelli di avanzamento in cui la **gran parte delle operazioni (80%)** è in corso e appena il 19% degli interventi è concluso.
- Le (poche) operazioni in tema di **attrazione culturale e turistica** presentano **livelli di avanzamento elevati (80% operazioni concluse)**

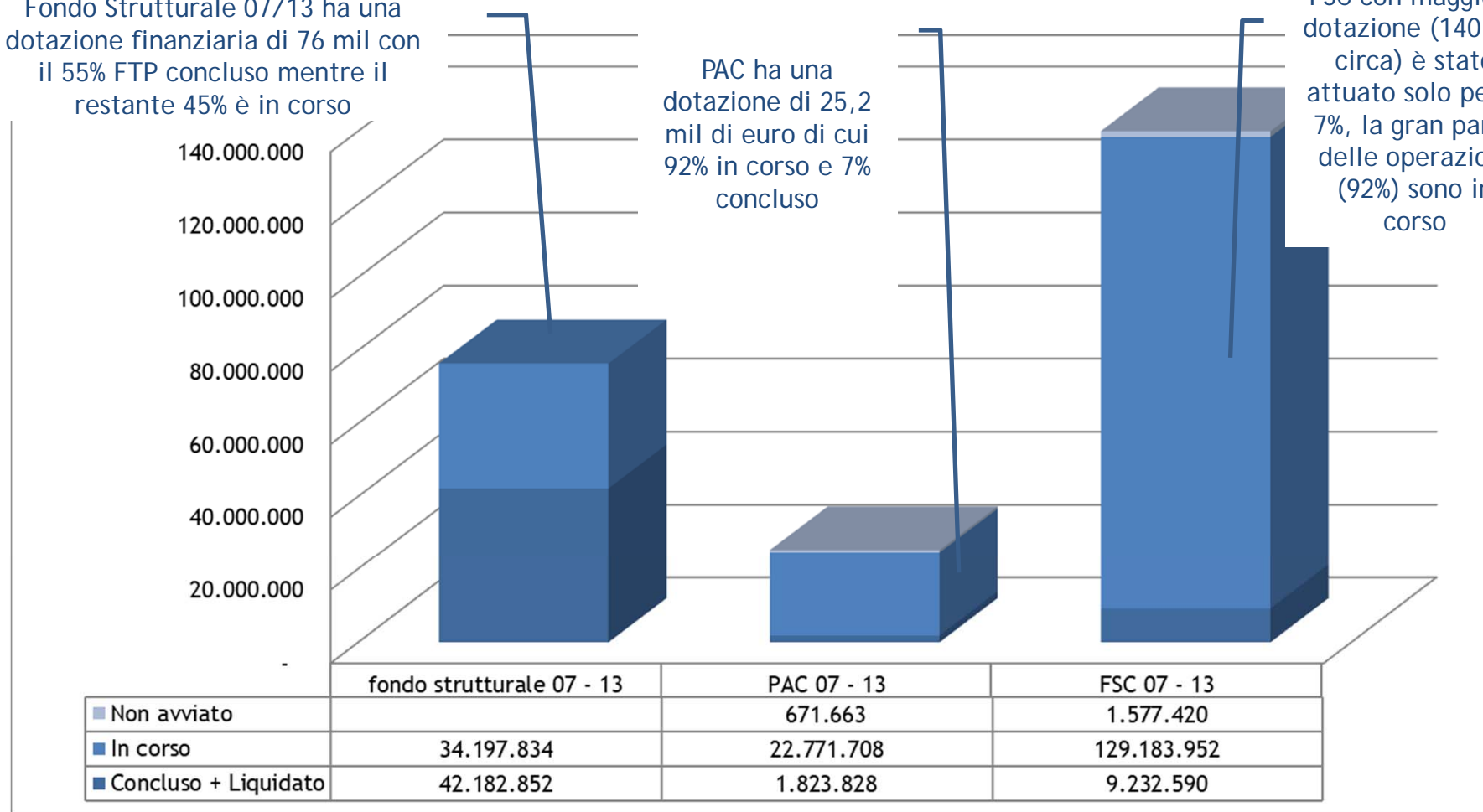


# Abitare: ambito di programmazione & avanzamento

Fondo Strutturale 07/13 ha una dotazione finanziaria di 76 mil con il 55% FTP concluso mentre il restante 45% è in corso

PAC ha una dotazione di 25,2 mil di euro di cui 92% in corso e 7% concluso

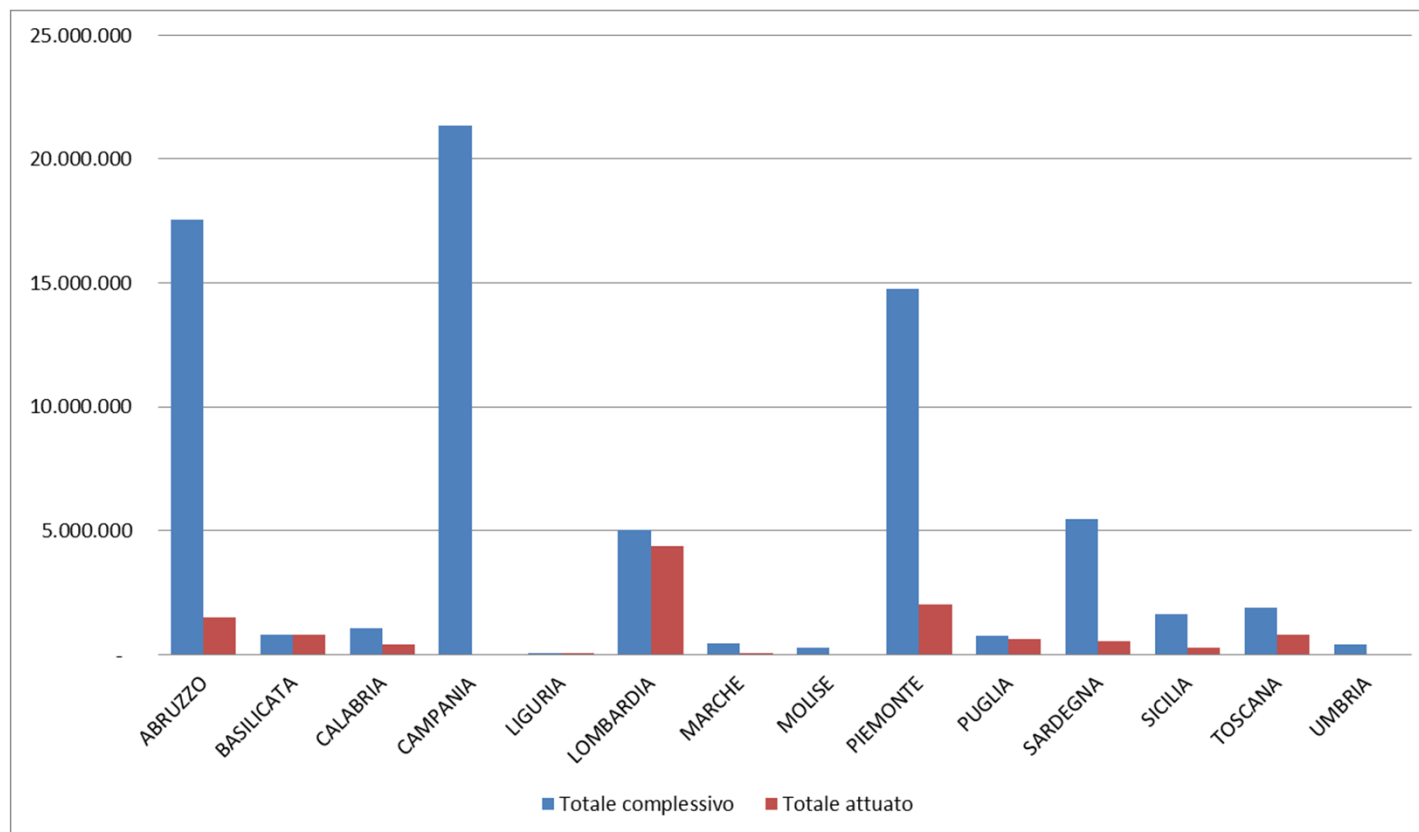
FSC con maggiore dotazione (140 mil circa) è stato attuato solo per il 7%, la gran parte delle operazioni (92%) sono in corso





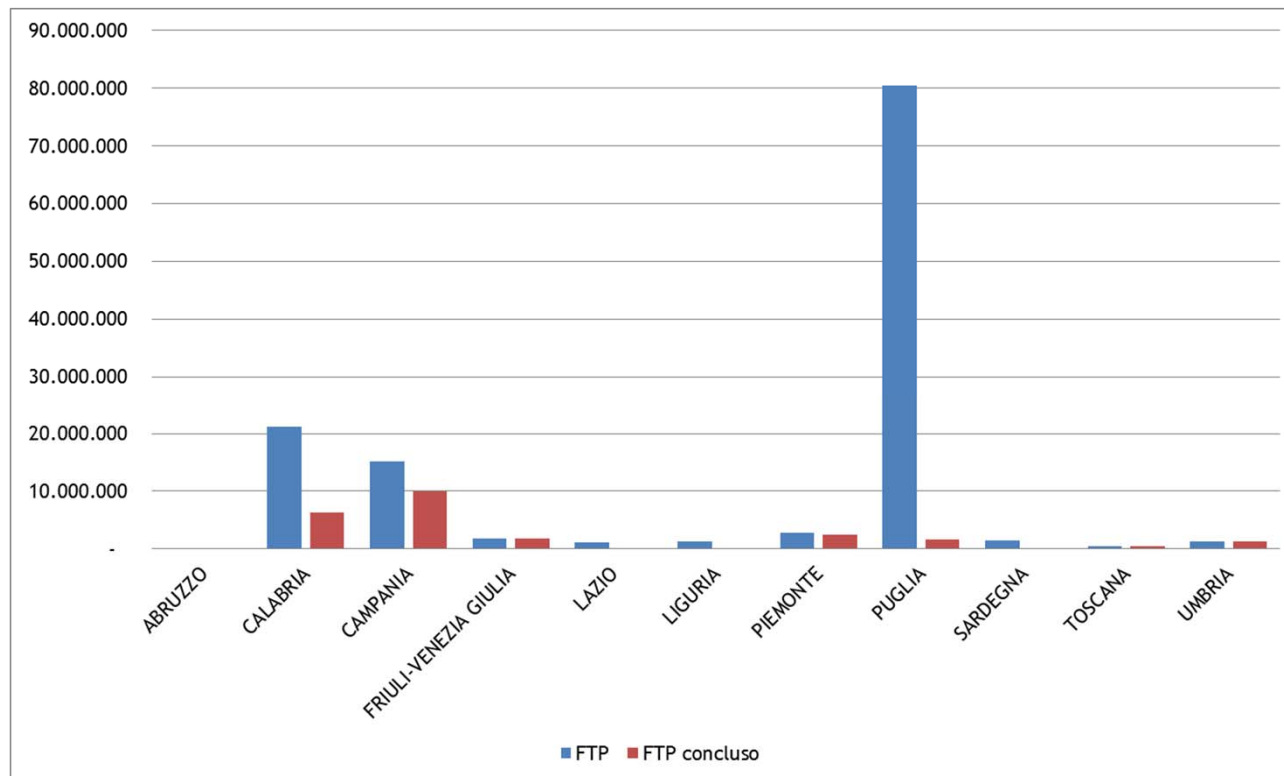
# Inclusione: investimenti nei territori

- I progetti ricadenti nell'inclusione sociale comportano 71,5 mil di euro con una distribuzione diversificata tra le regioni
- Sotto il profilo dell'avanzamento, risultano conclusi il 16% degli interventi (40 operazioni)

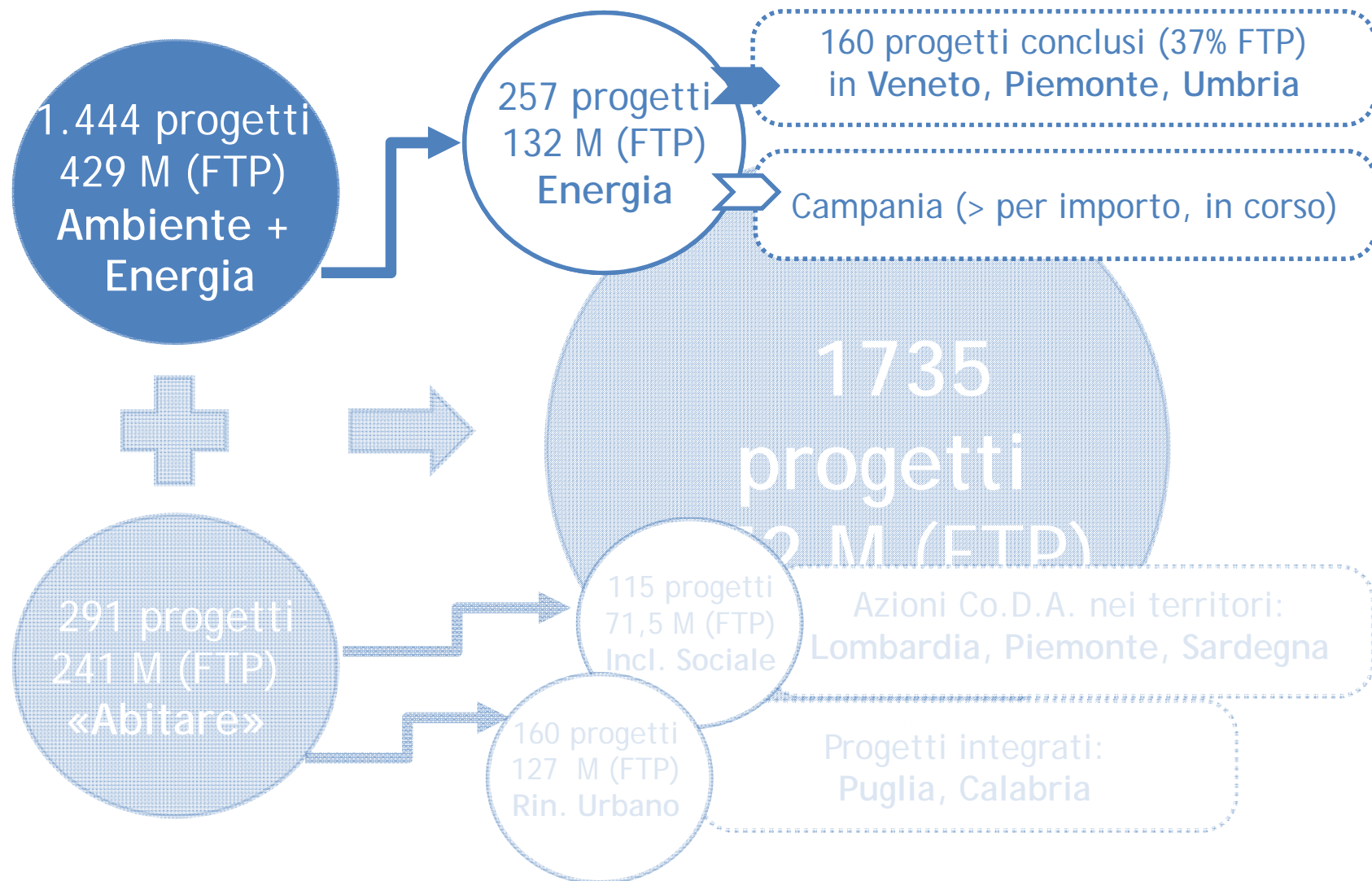


# Rinnovamento Urbano e Rurale

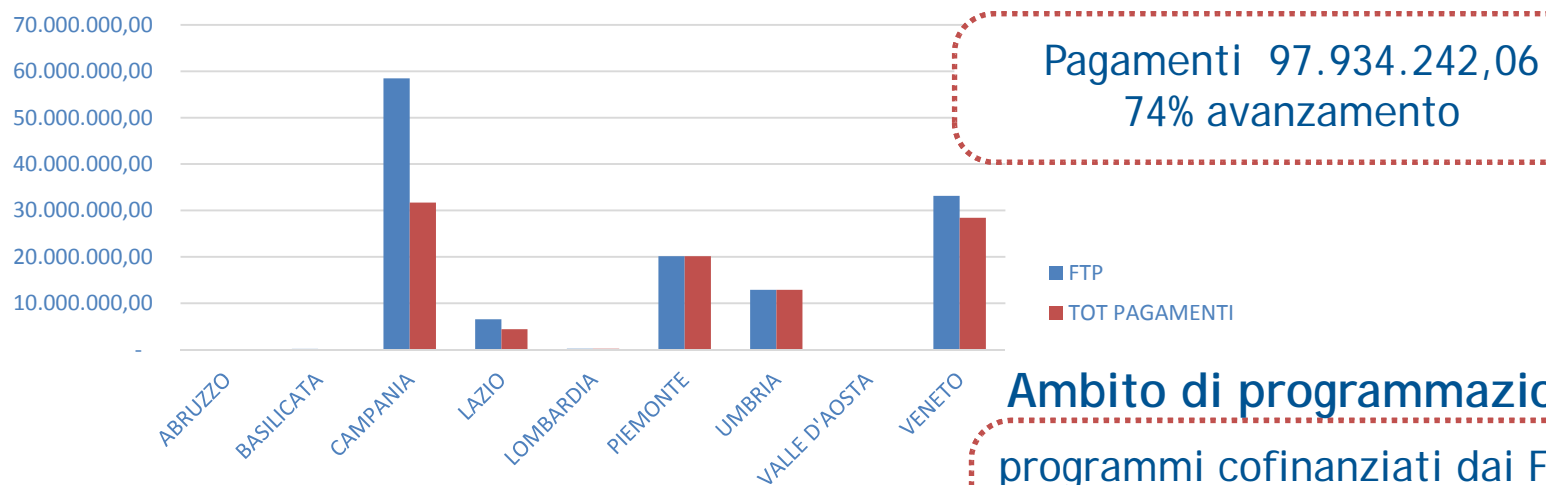
- Riguarda 160 progetti per circa 127 milioni di euro.
  - In funzione delle subarticolazioni dei programmi, si individuano azioni in ambito urbano (120,7 mil) e rurale (6,25 mil) dove la quota maggiore di operazioni si concentra sugli ambiti urbani RMS (116,6 mil)
  - Lo stato di avanzamento dei progetti si attesta mediamente al 19% (24 mil. operazioni concluse e liquidate)



## III. A. L'insieme di analisi 07 - 13: approfondimenti territoriali



# Energia: approfondimenti territoriali

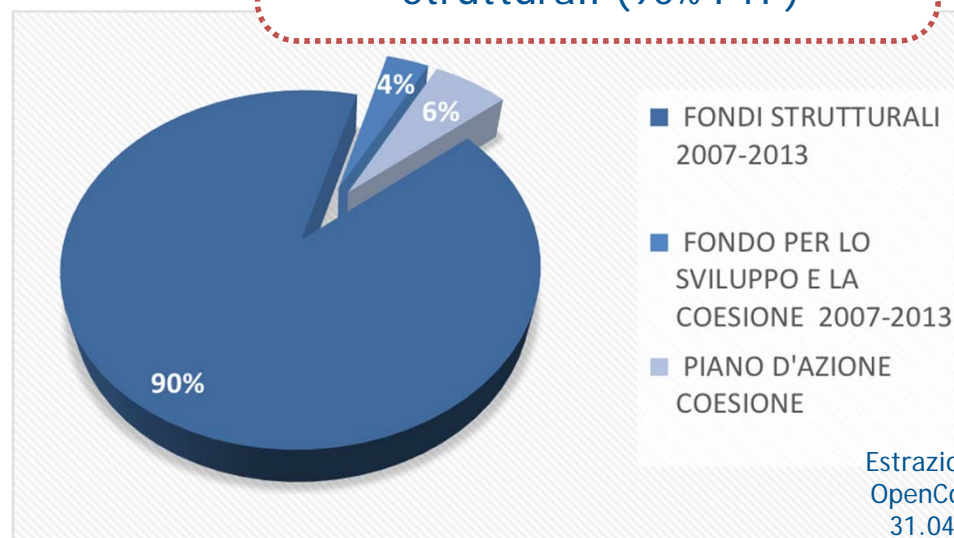


Pagamenti 97.934.242,06  
74% avanzamento

Ambito di programmazione  
programmi cofinanziati dai Fondi  
Strutturali (90% FTP)

soggetto attuatore:  
A.T.E.R. 98% operazioni

Categoria intervento:  
80% manutenzione straordinaria



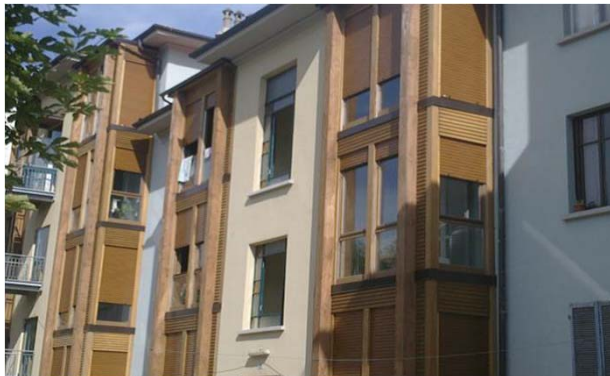
Estrazione dati  
OpenCoesione  
31.04.2018

# Energia: approfondimento Piemonte

Fondi POR FESR 2007-13  
Totale: 20.120.061 euro

9 progetti, tutti conclusi

- 8 riqual. energetica ERP
- 1 razionaliz. consumi energetici edificio pubblico



*Contratto di Quartiere 2 di via Ghedini  
Riqualificazione energetica tramite  
inserimento serre bioclimatiche*

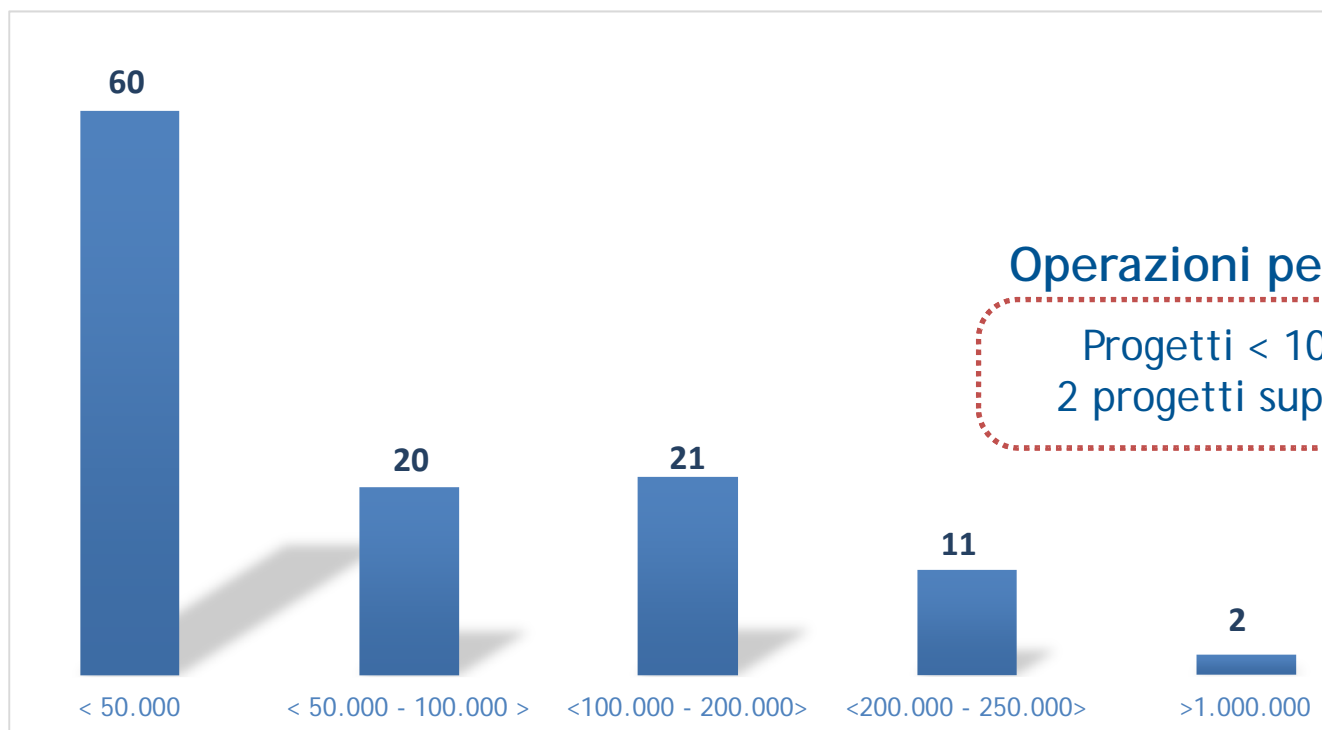
TITOLO PROGETTO	COMUNE	FTP
INTERVENTO RIQUAL. ENERGETICA EDIFICI ATC IN CORSO TARANTO, VIA MERCADANTE, VIA CILEA, VIA MASCAGNI, VIA TARTINI	TORINO	5.719.760
INTERVENTO RIQUAL. ENERGETICA EDIFICI DI PROPRIETÀ PUBBLICA IN DISP. DI ATC. VIA GALLINA 3-VIA GHEDINI 19	TORINO	2.479.120
INTERVENTO RIQUAL. ENERGETICA EDIFICI DI PROPRIETÀ PUBBLICA IN DISP. DI ATC VIA RESISTENZA	CHIERI (TO)	525.000
INTERVENTO RIQUAL. ENERGETICA EDIFICI DI PROPRIETÀ PUBBLICA IN DISP. DI ATC CORSO VERCELLI	TORINO	855.387
INTERVENTO RIQUAL. ENERGETICA EDIFICI DI PROPRIETÀ PUBBL. IN DISP. DI ATC VIA CRAVERO-VIA SINIGAGLIA	TORINO	5.095.540
INTERVENTO RIQUAL. ENERGETICA EDIFICI PUBBLICI IN DISPONIBILITÀ DI ATC AREA LEUMANN	COLLEGNO (TO)	865.102
INTERVENTO RIQUAL. ENERGETICA EDIFICI IN DISP. DI ATC AREA VIA PACINI-VIA PETRELLA	TORINO	1.957.012
INTERVENTO RIQUAL. ENERGETICA EDIFICI DI PROPRIETÀ PUBBLICA IN DISP. DI ATC AMBITO DI VIA PARENZO: VIA VAL DELLA TORRE - CORSO CINCINNATO	TORINO	2.461.740
LAVORI DI RAZIONALIZZAZIONE DEI CONSUMI ENERGETICI - PALAZZO MUNICIPALE DI PIAZZA CAVOUR 1	SUSA	161.392
<b>Totale complessivo</b>	<b>9</b>	<b>20.120.061</b>

Alcuni interventi erano inizialmente finanziati con altri strumenti finanziari e sono inseriti in più ampi Programmi integrati di sviluppo urbano

# Energia: approfondimento Umbria

Fondi POR FESR 2007-13  
Totale: 12.879.182 euro

efficientamento energetico su  
fabbricati residenziali urbani



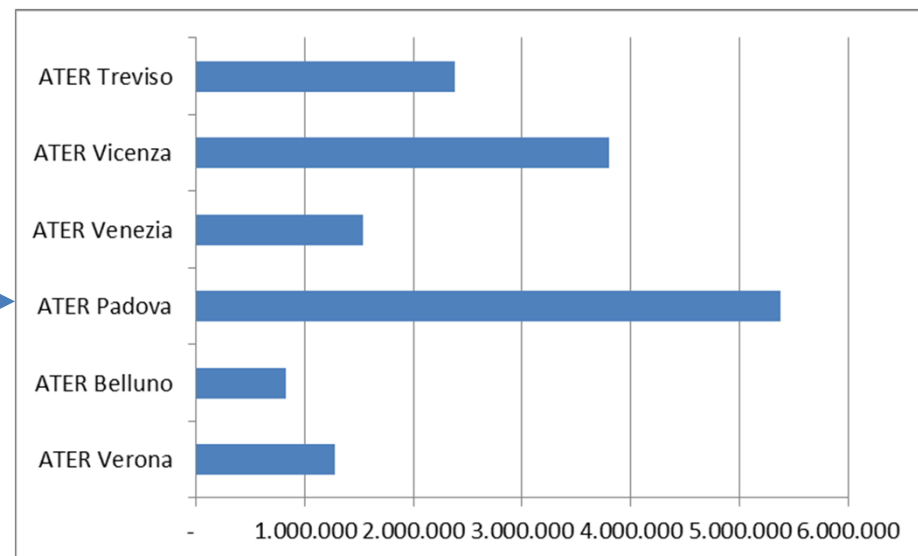
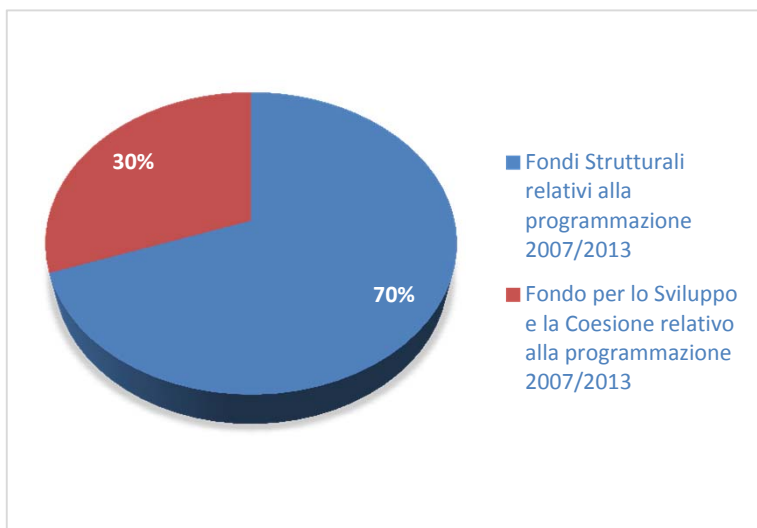
114 progetti, tutti conclusi  
70 progetti individuate con procedura «individuazione retrospettivi»

Estrazione dati  
OpenCoesione  
31.04.2018

# Riqualificazione energetica ERP - Veneto

Fondi POR FESR 2007-13 e FSC  
Totale: 33.146.232 euro

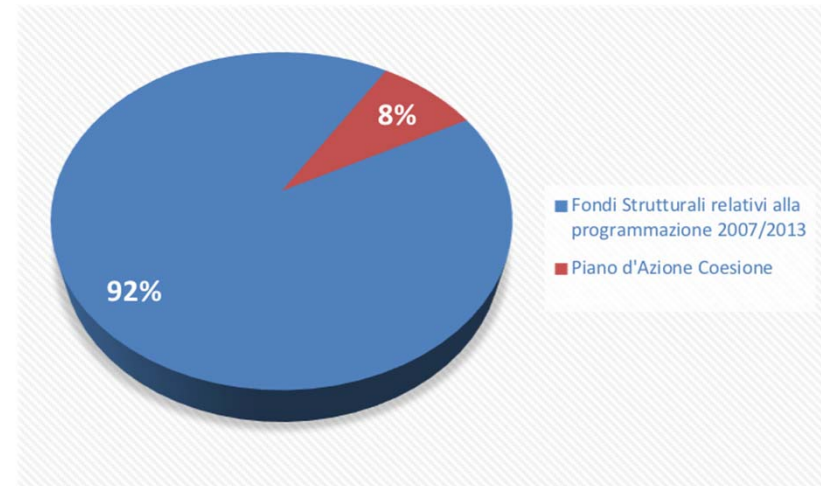
64 progetti, di cui 32 conclusi (46%  
FTP)  
Riduzione consumi energetici e  
efficientamento ERP



ATER Padova ha catalizzato più fondi.....  
(5,3 mil.) su 19 progetti

# Energia: approfondimento Campania

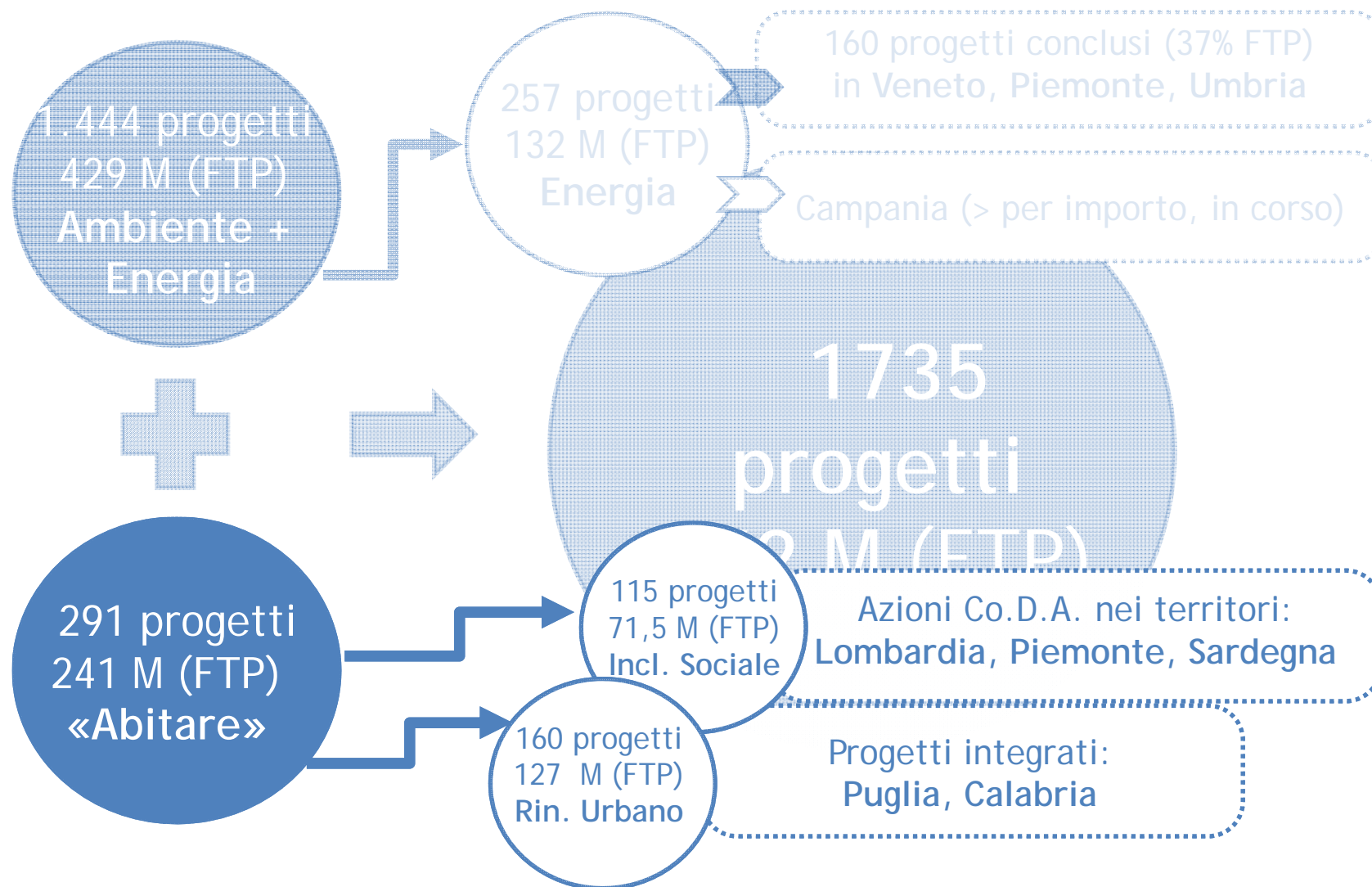
- Le risorse per l'efficientamento energetico in Campania hanno un importo rilevante: euro 58.488.728 euro (52 progetti), programmate nell'ambito del POR FESR 2007-2013 (36 progetti) e del PAC - Piano d'Azione per la Coesione 2007-2013 (16 progetti)
- In questo caso il livello di attuazione presenta elementi di criticità: tutte i 16 progetti programmati nel PAC risultano non avviati, 36 progetti sono invece in corso. Soggetto attuatore IACP (Prov. Benevento, Avellino, Napoli, Salerno)
- Si tratta prevalentemente di interventi su fabbricati residenziali urbani ERP, con una classe media di costo prevalente alta:
  - 20 progetti <1M - 4M>
  - 17 progetti <1M - 0.1M>



FINANZIAMENTO TOTALE (52 PROGETTI)	58.488.728
FINANZIAMENTO TOTALE OPERAZIONI IN CORSO (36 PROGETTI)	53.616.411
TOTALE PAGAMENTI	31.702.455

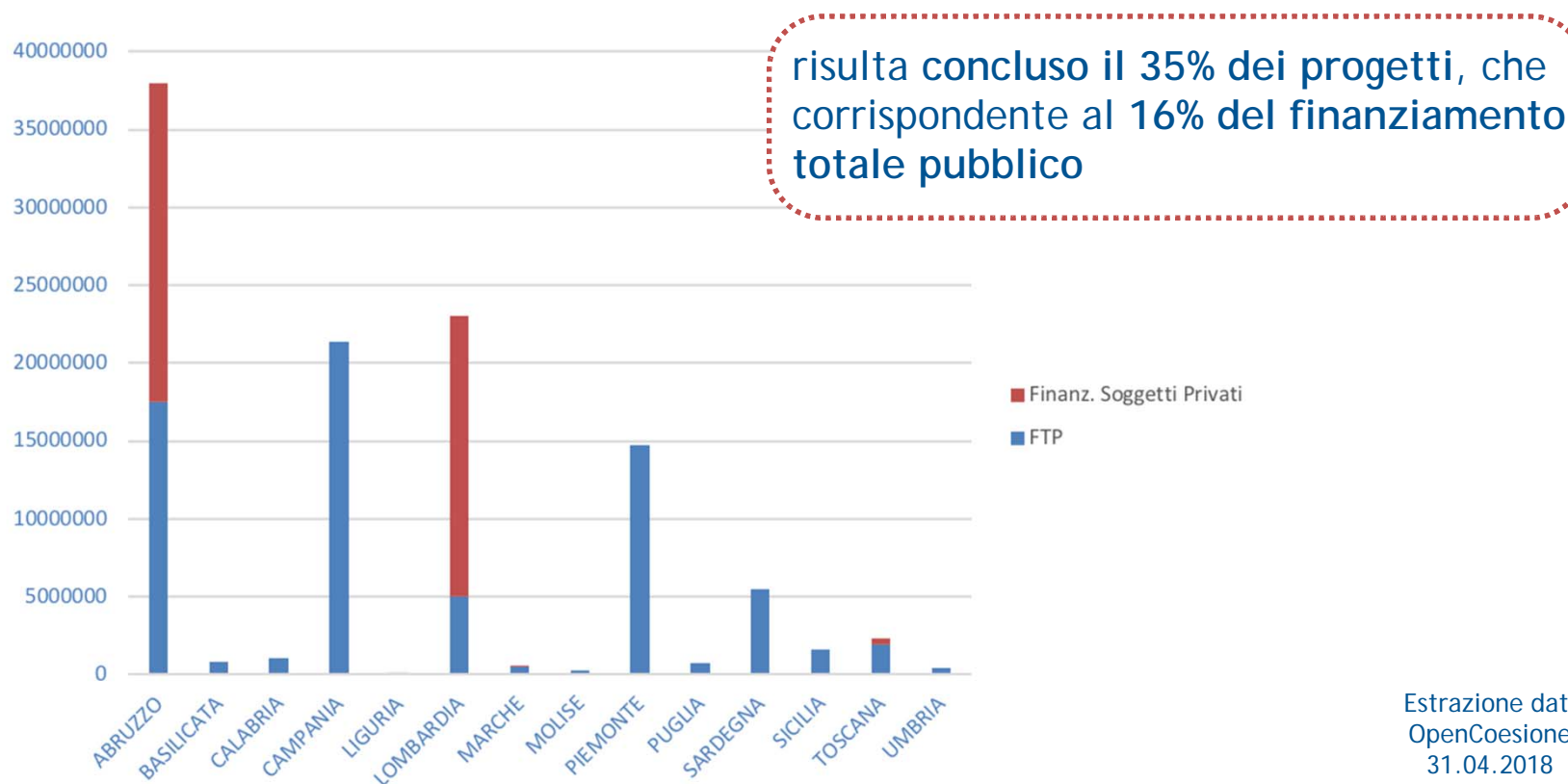


## III. B. L'insieme di analisi 07 - 13: approfondimenti territoriali



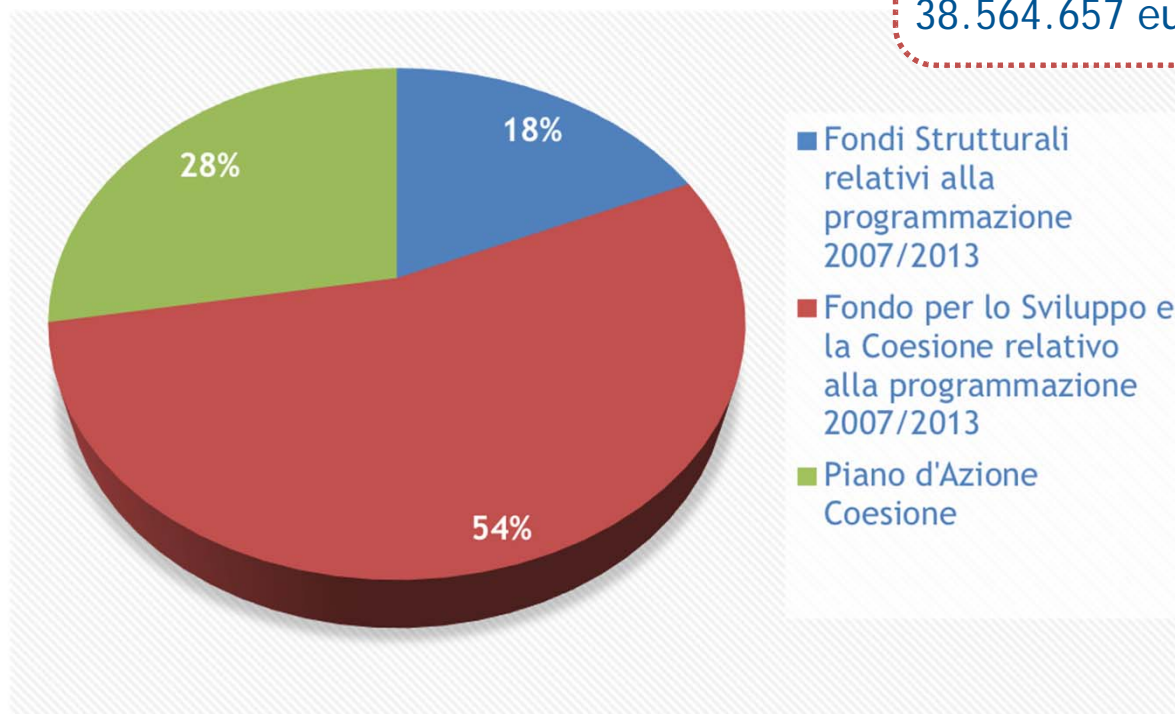
# Inclusione sociale: inquadramento generale

L'insieme Inclusione sociale comprende 114 progetti per un totale di 71,5 M euro (FTP) a cui si sommano 38,9 M euro di finanziamento di soggetti privati per un totale di 109,5 milioni di euro circa



# Inclusione sociale: ambiti di programmazione

Le maggiori risorse sono programmate nell'ambito della programmazione nazionale FSC (54%)



Fondo per lo Sviluppo e la Coesione  
38.564.657 euro (53 progetti)

# Inclusione sociale: azioni di contrasto al disagio abitativo nei territori e per target <sup>(1)</sup>

## LOMBARDIA

- ✓ Aumento del bisogno di case in affitto da parte di nuclei famigliari deboli
- ✓ incentivi agli operatori pubblici e privati per la creazione di nuovi alloggi a canoni inferiori al mercato (canone convenzionato e canone moderato)

13 progetti, di cui 12 conclusi  
PAR FSC 2007-2013

FTP	5.036.718
FINANZ. SOGGETTI PRIVATI	17.996.529
TOTALE FINANZ. OPERAZIONI	23.033.248
TOT. PAGAMENTI	5.000.000
TOT COSTO REALIZZATO	23.033.248

## PIEMONTE

- ✓ Emergenza abitativa, offerta non adeguata a bisogni sempre più diversificati
- ✓ interventi di social housing diretti ad ampliare l'offerta di soluzioni abitative, in particolare per cittadini over 65

13 progetti, di cui 3 conclusi  
PAR FSC 2007-2013

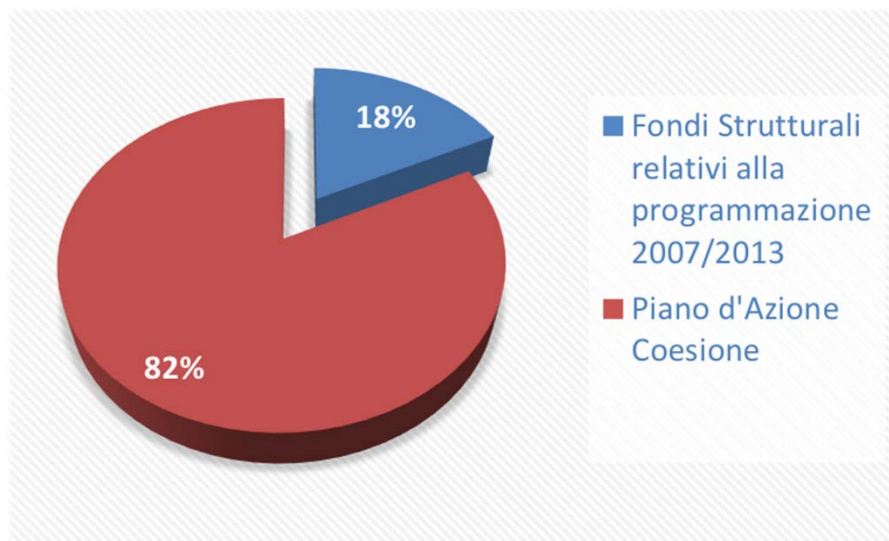
FTP	14.767.859
TOT. PAGAMENTI	11.498.293
TOT COSTO REALIZZATO	11.498.293

Estrazione dati  
OpenCoesione  
31.04.2018

# Inclusione sociale: azioni di contrasto al disagio abitativo nei territori e per target (2)

## SARDEGNA

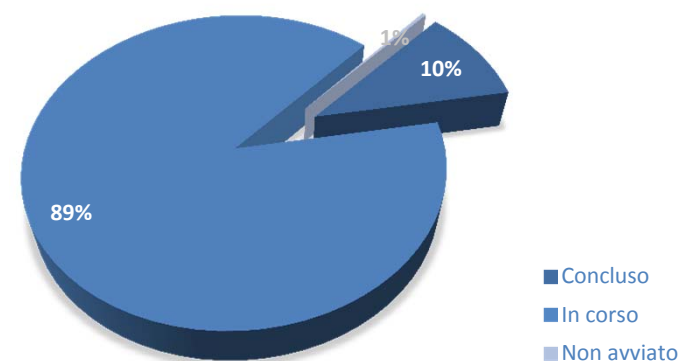
Applicazioni di domotica per favorire la permanenza nel proprio domicilio delle persone con disabilità



AMBITO DI PROGRAMMAZIONE

FTP 5.448.891 euro  
34 progetti, di cui 9 conclusi  
Tot pagamenti 3.162.946

## ATTUAZIONE SU FTP



Sono conclusi tutte i progetti programmati nel POR CRO FESR SARDEGNA

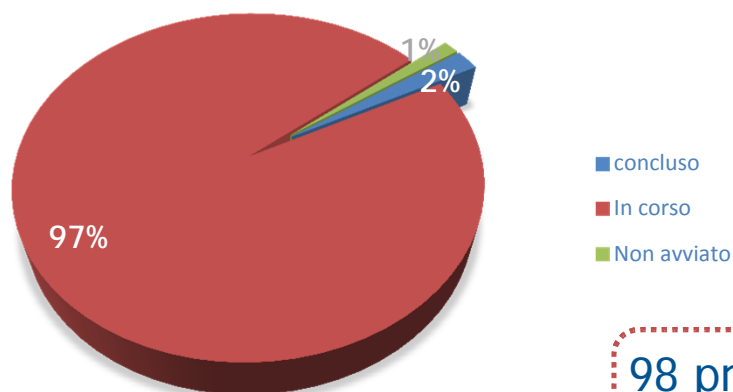
Estrazione dati  
OpenCoesione  
31.04.2018

# Progetti integrati di riqual. Periferie: Puglia

FTP 80 M di euro  
principalmente FSC

Ambiti programmazione	FTP
Fondi Strutturali 2007/2013	1.044.519
Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2007/2013	77.147.981
Piano d'Azione Coesione	2.211.953
Totale complessivo	80.404.454

All'interno di PIRP, troviamo interventi di nuova costruzione, ristrutturazione e/o manutenzione straordinaria di alloggi di edilizia residenziale pubblica, anche sperimentali



98 progetti, di cui conclusi solo 3

# Progetti integrati di sviluppo locale: Calabria

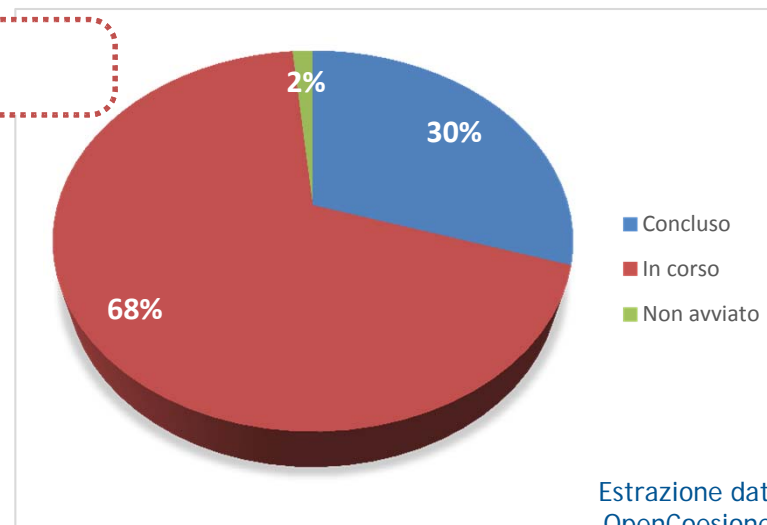
FTP 21 M di euro  
POR CONV FESR CALABRIA

Ambiti di programmazione	Progetti	FTP	TOT PAGAMENTI
Fondi Strutturali 2007/2013	40	20.837.213	16.501.344
Piano d'Azione Coesione	1	320.380	0
Totale complessivo	41	21.157.593	16.501.344

## STATO ATTUAZIONE

41 progetti, di cui il 34% conclusi

**PISL contrasto allo spopolamento**  
attraverso recupero di immobili da rendere disponibili per attrarre **nuova residenzialità** (coppie giovani) e **nuove attività economiche** o per creare reti di **ospitalità diffusa**



Estrazione dati  
OpenCoesione  
31.04.2018

## IV. Lezioni sulle politiche abitative

- Le operazioni di efficientamento energetico (cluster «energia») presentano un elevato livello di avanzamento con interventi sul patrimonio residenziale pubblico con beneficiari le **Aziende territoriali per l'edilizia residenziale**.
  - In molti casi si è trattato di interventi inizialmente finanziati con altri strumenti finanziari (Piemonte) poi rendicontati sui Programmi regionali oppure c.d. “retrospettivi ” secondo quanto previsto dal QSN (Umbria).
- I progetti del cluster «abitare» sono perlopiù ancora «in corso»
  - Nel tema **Inclusione sociale** la maggior parte degli interventi è finanziata prevalentemente da FSC e ha permesso di sperimentare **progetti pilota** destinati alle fasce grigie (alloggi sociali e social housing).
  - Con i **Fondi strutturali** sono finanziate invece principalmente **residenze per comunità**: centri diurno per anziani (Puglia), strutture residenziali di tipo familiare per minori o casa accoglienza per donne (Basilicata, Toscana, Sicilia), centri polifunzionali per attività sociali (Campania, Calabria), centri Sprar e accoglienza immigrati
  - Il **rinnovamento urbano** è l'ambito con un livello di avanzamento minore: individua operazioni a sostegno dell'abitare nell'ambito di più articolati interventi di pianificazione integrata



## IV. Lezioni sull'uso dei dati

- La metodologia impiegata coniuga **analisi descrittive di carattere quantitativo** ed affondi specifici sui territori e le esperienze
  - Le analisi descrittive consentono di individuare grandi tendenze delle politiche (quanto, dove e con che obiettivi e risultati si è investito)
  - i casi illustrano strategie e procedure di successo/insuccesso
- Le **variabili significative** riguardano l'ambito di programmazione e la catena dei finanziamenti (finanziamenti per soggetti e FTP, FTPnetto), lo stato di progetto (avanzamento fisico e finanziario, pagamenti e costo) in ragione delle localizzazioni (Regioni)
- I «**casi anomali**» (con attribuzioni non coerenti e/o pertinenti, ad esempio «attrazione culturale, naturale e turistica») sono limitati e futuri approfondimenti dovranno riguardare la definizione di un perimetro «stabile» anche sotto il profilo della coerenza interna

**Domande? Suggestimenti?**

**F.dipiazza@governo.it**

**t.livi@governo.it**