



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale

PON IMPRESE E COMPETITIVITÀ
INIZIATIVA PMI
2014>20

Riaccendiamo lo sviluppo



Ministero dello Sviluppo Economico

Piano di Valutazione

PON Imprese e Competitività 2014-2020

Rosella Vitale – Invitalia – Unità di Valutazione PON IC

Roma 20 febbraio 2018

Struttura Piano di Valutazione del PON IC



Piano di valutazione

- ✓ Approvato con procedura scritta l'8.8.2016. Aggiornabile nel tempo.
- ✓ **Documento strategico di indirizzo che accompagna e sostiene il processo decisionale e organizzativo** delle attività valutative: dall'ideazione all'utilizzazione/diffusione.



Struttura del Piano di Valutazione

- **Il quadro organizzativo:** governance, coinvolgimento del partenariato, soggetti della valutazione (interni ed esterni) e modalità di reclutamento degli esperti, formazione, utilizzo e comunicazione delle valutazioni.
- **Le attività di valutazione:** tipologie, argomenti di interesse per la valutazione, processo di definizione, metodi, qualità, risorse finanziarie.
- **La lista delle valutazioni** con le singole schede degli esercizi.

Governance e punti di attenzione del PdV



Unità di valutazione: MiSE+Invitalia+esperti (modello flessibile).

La realizzazione delle gare è effettuata da Invitalia cui è affidato, nell'ambito dell'AT, il supporto per le attività di valutazione.



Valutatori: scelta di commissionare le valutazioni a **società esterne** attraverso procedure di gara indette sulla base di terms of reference (TOR) – riferite a specifici temi o strumenti (una gara per ogni esercizio valutativo).



Qualità: alcuni aspetti che garantiscono la qualità della valutazione: definizione efficace dei TOR/domande di valutazione, identificazione di valutatori qualificati e indipendenti, steering groups per la supervisione scientifica, formazione, confronto con gli stakeholders.



Restituzione/divulgazione: canali di restituzione e comunicazione: spazio web dedicato sul sito del PON, CDS, dibattito interno all'Amministrazione (programmazione, gestione, attuazione), in occasione di discussioni di policy più ampie.

Esercizi di valutazione avviati

- **1** i progetti di RSI realizzati dalle imprese e finanziati a valere sul FIT di cui alla Legge 46/82 nell'ambito del PON REC 2007-2013;
- **2** gli investimenti di potenziamento e adeguamento della rete elettrica di distribuzione e trasmissione finanziati dal POI Energia.



Procedura di gara: negoziata (per entrambi gli affidamenti) ex art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016, i cui operatori economici sono stati precedentemente individuati mediante un'indagine di mercato avviata ai sensi delle Linee guida n. 4 dell'ANAC.

Procedura coerente con gli importi a base d'asta inferiori a €209.000,00.



Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, comma 2 del D.Lgs. 50/2016.

Esercizio di valutazione: L.46 incentivi innovazione



Oggetto: valutazione efficacia, efficienza e impatto (valutazione degli esiti) di interventi R&S – Fondo FIT (Legge 46/1982) a valere sulla precedente Programmazione (PON ReC 2007-2013).



Finalità: abilitare, tramite le lezioni apprese, un percorso di apprendimento e di maggiore consapevolezza per l'attuazione dei nuovi strumenti (PON IC 2014 - 2020).



Risorse: €169.827,00 (importo a base d'asta) – €144.353,00 (importo aggiudicazione)



Tempi: 18 mesi



Fornitore: AtS tra Istituto di Management – Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa e Vision&Value Srl



Sant'Anna
Scuola Universitaria Superiore Pisa

Esercizio di valutazione: L.46 incentivi innovazione



Attività di valutazione (Task)



- **Analisi del contesto**, delle ragioni e delle caratteristiche degli interventi per comprendere la catena causale degli effetti prodotti.
- **Analisi dell'efficienza, efficacia, adeguatezza e proporzionalità degli interventi.**
- **Analisi di impatto** e degli effetti addizionali prodotti dagli interventi.
- **Realizzazione di case studies** su progetti di rilevante interesse settoriale o territoriale



Metodologie selezionate



- **Approccio qualitativo** basato sulla teoria del cambiamento (theory based)
- **Analisi dell'efficienza operativa** e di risultato di programma
- Impiego di **tecniche controfattuali**

Esercizio di valutazione: Sviluppo reti elettriche



Oggetto: valutazione dei progetti di potenziamento ed adeguamento della rete elettrica di distribuzione e di trasmissione finanziati con le risorse del POI Energie Rinnovabili e Risparmio Energetico FESR 2007-2013



Finalità: ricavare indicazioni utili per l'attuazione del PON Imprese e Competitività FESR 2014-2020, orientarne le scelte strategiche e migliorare la qualità della progettazione e dell'esecuzione del Programma per ciò che concerne lo sviluppo delle reti elettriche.



Risorse: €110,000,00 (importo a base d'asta) – €96.800,00 (importo aggiudicazione)



Tempi: 12 mesi



Fornitore: REF-E srl  economics
engineering
energy
environment

Esercizio di valutazione: Sviluppo reti elettriche



Attività di valutazione (Task)



- **Ricognizione di studi** e realizzazioni esistenti per analoghi interventi effettuati in Italia ed Europa con analisi comparativa dei risultati.
- **Analisi e valutazione degli interventi realizzati.**
- **Valutazione del processo di gestione degli interventi**, con particolare riferimento agli accordi per lo snellimento delle procedure amministrative di autorizzazione.
- **Individuazione delle lezioni apprese** e condizioni di trasferibilità alla programmazione 2014-2020.



Metodologie selezionate



- La scelta dell'approccio metodologico più adeguato è lasciata alla sensibilità del valutatore in relazione agli obiettivi specifici. È probabile che saranno utilizzate più metodologie di valutazione.



Primi feedback derivanti dalle attività realizzate



Positivi:

- ✓ Governance snella, unità centrale con attivazione di expertise tecnica; flessibilità;
- ✓ Qualità: composizione dell'Unità e steering group specifico.



Punti di attenzione:

- ✓ Oggetto e domande di valutazione (interazione con i processi di gestione)
- ✓ Griglia di punteggi;
- ✓ Formazione



Criticità: Nelle gare di appalto per gli esercizi di valutazione «L.46: incentivi innovazione» e «sviluppo reti elettriche» si è verificata una buona manifestazione di interesse da parte di alcuni operatori (12 per L.46 e 8 per reti elettriche) ma, allo stesso tempo, le conseguenti **presentazioni di offerta sono state decisamente basse** (2 per L.46 e solo 1 per reti elettriche).

Reperimento ed analisi criticità



Indagine sulle cause di bassa partecipazione: la bassa presentazione di offerte, ha indotto l'Unità di valutazione a avviare un sondaggio tra i non partecipanti, per capire la causa del loro disinteresse.

Tale sondaggio ha fatto emergere le seguenti difficoltà da parte degli operatori:

- **Problemi di organizzazione** (da modificare per far fronte alla valutazione);
- **Reperimento nuove competenze** (non presenti in organico);
- **Importo non allettante** rispetto alla complessità della prestazione;
- **Tempi**, intesi sia come periodo che come durata, **non ideali**;
- **Capitolato molto vincolante.**

Possibili soluzioni: più tempo (anche al di là delle previsioni normative) e attività di sensibilizzazione, magari da parte di soggetti istituzionali



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale

PON IMPRESE E
COMPETITIVITÀ
2014>20

Riaccendiamo lo sviluppo



Ministero dello Sviluppo Economico

Grazie per l'attenzione

valutazioneponic@mise.gov.it
rvitale@invitalia.it