



DD 31/2018

## *Agenzia per la Coesione Territoriale*

### **L'AUTORITA' DI GESTIONE DEL PON GOVERNANCE E CAPACITA' ISTITUZIONALE 2014-2020**

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo (FSE) e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;

**VISTA** la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "*Elementi salienti della proposta di S.I.G.E.CO. 2014-2020*";

**VISTA** la Decisione C(1343) del 23 febbraio 2015 con la quale la Commissione Europea ha adottato il Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Amministrativa 2014-2020 e la Decisione C(2015) 1343 del 10 novembre 2016 di approvazione delle successive modifiche;

**VISTA** la Legge 241/1990 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

**VISTA** la Legge 16 aprile 1987, n. 183, recante norme per il coordinamento dell'appartenenza dell'Italia alla Comunità europea e per l'adeguamento dell'ordinamento interno alle direttive comunitarie;

**VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 29 dicembre 1988, n. 568, di approvazione del Regolamento di funzionamento del Fondo di rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie di cui all'art. 5 della legge n. 183/1987;

**VISTO** il Decreto Ministeriale - Ministero dell'Economia e delle Finanze - 30 maggio 2014 relativamente all'apertura di contabilità speciali di tesoreria intestate alle Amministrazioni centrali dello Stato per la gestione degli interventi cofinanziati dall'Unione europea e degli interventi complementari alla programmazione comunitaria;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di concerto con il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze in data 7 agosto 2015, recante approvazione del "Regolamento di Organizzazione dell'Agenzia per la Coesione Territoriale", registrato dalla Corte dei Conti il 7 ottobre 2015;

**VISTO** il Decreto del Direttore Generale n. 47 del 15 ottobre 2015 recante il Regolamento di articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale;

**VISTO** il Decreto del Direttore Generale n. 60 del 12 novembre 2015 recante "Direttiva in tema di conferimento degli incarichi dirigenziali non generali, ai sensi dell'art. 19 del decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165";



**VISTO** il Decreto del Direttore Generale n. 61 del 12 novembre 2015 recante la “Pesatura degli uffici dirigenziali non generali”;

**VISTO** il Decreto del Direttore Generale n. 7 del 2 marzo 2016 con il quale è stato conferito al Dott. Riccardo Monaco, Dirigente di II fascia del ruolo dell’Agenzia per la Coesione Territoriale, l’incarico di funzione dirigenziale di livello non generale di direzione dell’Ufficio 5 di staff del Direttore Generale “*Autorità di Gestione dei Programmi Operativi Nazionali relativi al rafforzamento della capacità amministrativa ed alla assistenza tecnica*”;

**VISTA** la Determina del Direttore Generale dell’Agenzia per la Coesione Territoriale n. 284 del 22/12/2016 con il quale è stata confermata la designazione dell’Autorità di Gestione del Programma al Dirigente dell’Ufficio 5 di staff al Direttore Generale dell’Agenzia per la Coesione Territoriale per le funzioni di cui al Regolamento (UE) n. 1303/2013, ed in particolare agli articoli 72, 73, 74, 122 e 125;

**VISTO** il documento “Descrizione delle funzioni e delle procedure in essere dell’Autorità di Gestione e dell’Autorità di Certificazione” (Sistema di Gestione e Controllo) del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 e la relativa Manualistica;

**VISTO** il parere positivo dell’Autorità di Audit, trasmesso con nota MEF – RGS prot. n. 102343 del 22/12/2016, in merito alla conformità dell’Autorità di Gestione e dell’Autorità di Certificazione ai criteri stabiliti nell’allegato XIII del Regolamento (UE) n. 1303/2013;

**VISTO** il documento “Metodologia e criteri di selezione delle operazioni” – e successive versioni adottate - approvato dal Comitato di Sorveglianza del PON nella prima seduta del 28 luglio 2015;

**ATTESO** che il predetto documento prevede che “per la particolarità degli obiettivi e dei contenuti del PON Governance, la selezione delle operazioni previste” possa avvenire mediante procedure di evidenza pubblica (bandi e avvisi pubblici) o procedure negoziali;

**VISTO** l’appunto al Direttore Generale n. 19 del 3 aprile 2017 recante “Progetto integrato di Sviluppo e attuazione di un modello di governance multi-livello per il rafforzamento della capacità amministrativa della PA attraverso la valorizzazione e la messa in rete di competenze e buone pratiche” ed il nulla osta a procedere del Direttore Generale dell’Agenzia per la Coesione Territoriale di pari data;

**VISTO** l’“Avviso per il finanziamento di interventi volti al trasferimento, all’evoluzione e alla diffusione di buone pratiche attraverso Open Community PA 2020” (di seguito Avviso) - approvato con il decreto n. 20 del 19 aprile 2017 e pubblicato sul sito [www.pongovernance1420.gov.it/it/opportunita/](http://www.pongovernance1420.gov.it/it/opportunita/) in data 20 aprile 2017 - il quale prevede una dotazione finanziaria pari a euro 12.000.000,00 a valere sulle risorse dell’Asse 3 – Linea di Azione 3.1.1 del PON Governance e Capacità istituzionale 2014-2020 (OT11 – FESR);

**CONSIDERATO** che al termine della scadenza per la presentazione delle proposte progettuali, - originariamente fissato alle ore 12.00 del 26 maggio 2017 e successivamente prorogato alle ore 12.00 del 9 giugno 2017, sono pervenute all’indirizzo di posta certificata dedicata all’iniziativa n. 78 proposte progettuali;

**VISTO** il decreto dell’Autorità di G n. 48/2017 del 25 settembre 2017 con cui è stata nominata la Commissione di Valutazione delle proposte presentate nell’ambito del suddetto Avviso;

**VISTA** l’attività di pre-istruttoria compiuta dall’Autorità di Gestione ai sensi dell’art. 7.2 del suddetto Avviso che ha portato all’esclusione di n. 4 proposte progettuali;

**VISTE** le note di trasmissione ID n. 3081210 del 27 ottobre 2017, ID n. 3095839 del 17 novembre 2017 e ID n. 3111380 del 6 dicembre 2017 con le quali il Responsabile del Procedimento ha trasmesso alla Commissione di valutazione le 74 proposte progettuali;

**VISTE** le note ID n. 3081206 del 27 ottobre 2017, ID n. 3099310 del 22 novembre 2017, ID n. 3106400 del 30 novembre 2017, ID n. 3131760 del 10 gennaio 2018 con le quali il Presidente della



predetta Commissione ha trasmesso al Responsabile del Procedimento i verbali delle sedute del 6 ottobre 2017, 10 ottobre 2017, 11 ottobre 2017, 25 ottobre 2017, 2 novembre 2017, 3 novembre 2017, 9 novembre 2017, 29 novembre 2017, 18 dicembre 2017 e 19 dicembre 2017;

**VISTA** la nota ID n. 3151105 del 5 febbraio 2018 con la quale il Presidente della predetta Commissione ha trasmesso al Responsabile del Procedimento il verbale della seduta del 2 febbraio 2018 contenente l'elenco – Graduatoria provvisoria – delle proposte progettuali valutate, ordinate per punteggio decrescente, includenti quelle non idonee per insufficienza del punteggio minimo previsto dall'art. 7.4 dell'Avviso unitamente ai verbali delle sedute precedenti;

**VISTO** il decreto dell'Autorità di Gestione n. 12 del 7 febbraio 2018 con il quale è stata approvata – in conformità a quanto previsto dall'art. 7.5 dell'Avviso - la graduatoria provvisoria delle proposte progettuali, pubblicata sul sito web [www.pongovernance1420.gov.it/it/opportunita/](http://www.pongovernance1420.gov.it/it/opportunita/) e sul sito web [www.agenziacoesione.gov.it/](http://www.agenziacoesione.gov.it/);

**VISTE** le osservazioni pervenute da parte di alcuni soggetti proponenti di cui alle note prot. n. 1498 del 14-02-2018, prot. n. 0006679 del 16-02-2018, prot. n. 24070/2018 del 19-02-2018, prot. n. 909 del 20-02-2018 e alle PEC prot. n. del 0005956 del 15-02-2018 e alla PEC del 16-02-2018, ore 09.36 nonché le relative note di riscontro dell'Autorità di Gestione di cui alle PEC del 28-02-2018 delle ore 18.49, ore 18.52, ore 18.54, ore 18.57, ore 19.01 e del 01-03-2018 delle ore 11.50;

**TENUTO CONTO** che il richiamato decreto n. 20 del 19 febbraio 2017 prevede la possibilità di valutare ed approvare – con successivo atto - un rifinanziamento dell'iniziativa in ragione dei risultati conseguiti;

**VISTO** l'art. 6 dell'Avviso che - nel definire l'ammontare della dotazione finanziaria pari a euro 12.000.000,00 – prevede, in coerenza con quanto stabilito dal richiamato decreto n. 20 del 19 febbraio 2017, che le risorse finanziarie che si renderanno eventualmente disponibili potranno, ad insindacabile giudizio dell'Autorità di Gestione e in assenza di alcun diritto allo scorrimento, essere destinate al finanziamento delle proposte progettuali tra quelle “Ammesse ma non finanziate per la saturazione delle risorse finanziarie” di cui alla graduatoria finale;

**ATTESO** che l'Autorità di Gestione, verificata la disponibilità finanziaria dell'Asse 3 del PON sulla base della programmazione attuativa e valutati, in particolare, i risultati conseguiti dall'iniziativa in termini di successo riscosso come testimoniato dal numero elevato di proposte pervenute, intende incrementare la suddetta dotazione finanziaria - pari ad euro 12.000.000 - di ulteriori euro 6.000.000,00, rideterminando pertanto l'importo dell'ammontare complessivo in euro 18.000.000,00;

**RITENUTO** pertanto necessario incrementare la dotazione finanziaria dell'Avviso e, contestualmente, modificare la “Scheda progetto” - approvata con il richiamato decreto n. 20 del 19 aprile 2017 - con specifico riferimento all'ammontare complessivo della dotazione finanziaria e al cronoprogramma di spesa tenuto conto che la durata annuale dei progetti finanziati supererà l'originario termine previsto del 31/12/2018;

**VISTO** il decreto dell'Autorità di Gestione n. 25 del 28 febbraio 2018 che, nelle more della conclusione della procedura selettiva dell'Avviso, ha modificato la “Descrizione delle funzioni e delle procedure dell'Autorità di Gestione e Certificazione”, nella parte relativa al circuito finanziario, prevedendo di non accordare anticipazioni fino al 5% del budget sui progetti finanziati dal Programma;

**CONSIDERATO** che la suddetta modifica impone di procedere ad una revisione del “Modello di convenzione con ACT” - allegato F dell'Avviso, ed in particolare, dell'art. 8 “Procedura di pagamento al Beneficiario” che prevede attualmente, ai fini dei pagamenti nei confronti dei Beneficiari, il ricorso alla modalità di “Trasferimento fondi” sulla base dell'invio dei giustificativi di spesa anche se non quietanzati;



**CONSIDERATO** altresì che l’Autorità di Gestione ha predisposto il “Manuale di attuazione degli interventi – Avviso pubblico OPEN COMMUNITY PA 2020” comprensivo dei relativi strumenti operativi, finalizzato a fornire all’Ente Capofila elementi puntuali in merito all’avvio delle attività, alla determinazione delle spese ammissibili e alla rendicontazione dei costi richiamando nel contempo l’attenzione su alcuni elementi, step procedurali e relativi adempimenti di responsabilità, in coerenza con quanto disposto dal Sistema di Gestione e Controllo del Programma Operativo e dal Manuale delle procedure dell’Autorità di Gestione;

**RITENUTO** pertanto opportuno modificare – in coerenza con il decreto n. 25 del 28 febbraio 2018– il sopra citato “Modello di convenzione con ACT” - allegato F e, contestualmente approvare il Manuale di attuazione degli interventi – Avviso pubblico OPEN COMMUNITY PA 2020” comprensivo dei relativi strumenti operativi;

**VISTO** l’art. 7.6 dell’Avviso che definisce le modalità di redazione della graduatoria finale;

**PRESO ATTO** che la dotazione finanziaria come rideterminata consente di ammettere a finanziamento – in aggiunta alle 19 già ammesse in via provvisoria con il richiamato decreto n. 12 del 7 febbraio 2018 - ulteriori 11 proposte progettuali inserite nell’elenco dei progetti “ammessi ma non finanziati per la saturazione delle risorse finanziarie”;

**VISTO** l’Appunto n. 27 del 1° marzo 2018 con il quale il Responsabile del Procedimento ha trasmesso al Direttore Generale dell’Agenzia per la Coesione Territoriale le determinazioni finali a seguito delle osservazioni pervenute, nonché la proposta di graduatoria finale con la determinazione dei punteggi attribuiti ai 30 progetti da ammettere a finanziamento;

**RITENUTO** di assumere, in via definitiva, gli esiti della valutazione tecnica delle proposte progettuali e di procedere allo scorrimento della graduatoria al fine di ammettere a finanziamento complessivamente 30 proposte progettuali fino al totale assorbimento della nuova dotazione finanziaria;

**RITENUTO** pertanto necessario approvare la graduatoria finale riportata nell’Allegato 1, parte integrante e necessaria del presente provvedimento, e costituita dagli elenchi di seguito riportati:

- Elenco a) Graduatoria dei progetti ammessi a finanziamento
- Elenco b) Graduatoria dei progetti ammessi sotto condizione (ove presenti: ossia progetti con punteggio sufficiente, per i quali la Commissione di Valutazione richiede delle modifiche e/o integrazioni non sostanziali e che non alterino la par condicio)
- Elenco c) Graduatoria dei progetti non ammessi a finanziamento per saturazione delle risorse finanziarie del presente Avviso
- Elenco d) Graduatoria dei progetti non ammessi per punteggio insufficiente
- Elenco e) Progetti non ammissibili alla valutazione tecnica (in ordine alfabetico per denominazione Beneficiario/Ente Capofila);

**ATTESO** che le risultanze della valutazione tecnica sono espresse nella graduatoria finale di cui all’Allegato 1, parte integrante e necessaria del presente provvedimento;

**TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO**



## DECRETA

### Articolo 1

La dotazione finanziaria dell'Avviso – originariamente pari a euro 12.000.000,00 - è rideterminata, per le motivazioni richiamate in premessa, nell'importo di euro 18.000.000,00 (comprensivo di qualsiasi onere) a valere sull'Asse 3 - Azione 3.1.1 del PON Governance e Capacità istituzionale 2014-2020.

### Articolo 2

E' approvata la "Scheda progetto" che aggiorna e sostituisce integralmente la precedente di cui al decreto dell'Autorità di Gestione n. 20 del 19 aprile 2017 (Allegato 2).

### Articolo 3

E' approvata la graduatoria finale di cui all'Allegato 1, parte integrante del presente provvedimento, composta dagli elenchi di seguito indicati:

- a. progetti ammessi a finanziamento;
- b. progetti ammessi sotto condizione (ove presenti: *ossia progetti con punteggio sufficiente, per i quali la Commissione di Valutazione richiede delle modifiche e/o integrazioni non sostanziali e che non alterino la par condicio*);
- c. progetti ammessi ma non finanziati per la saturazione delle risorse finanziarie del presente Avviso;
- d. progetti non ammessi per punteggio insufficiente;
- e. progetti non ammissibili alla valutazione.

La graduatoria rimarrà in vigore, in conformità a quanto previsto dall'art. 7.6 dell'Avviso, per un periodo di 12 mesi dalla data di pubblicazione.

Le risorse finanziarie, così come rideterminate nell'importo di euro 18.000.000,00 sono destinate al finanziamento delle 30 proposte progettuali inserite nell'elenco a) "progetti ammessi a finanziamento" della graduatoria finale di cui all'Allegato 1.

### Articolo 4

Si dispone l'approvazione del "Modello di convenzione con ACT" - Allegato "F" (Allegato 3), come modificato a seguito dell'intervenuta revisione, con decreto n. 25/2018, della "Descrizione delle funzioni e delle procedure dell'Autorità di Gestione".

Si dispone altresì l'approvazione del "Manuale di attuazione degli interventi - Avviso pubblico OPEN COMMUNITY PA 2020" ed i relativi strumenti operativi (Allegato 4).

### Articolo 5

Gli Enti Capofila dei progetti ammessi a finanziamento di cui all'elenco a) della graduatoria finale dovranno sottoscrivere - ai sensi di quanto previsto dall'art. 7.7 dell'Avviso - la Convenzione di finanziamento, redatta secondo il Modello sopra citato – Allegato "F" (Allegato 3), nel termine di 20 giorni consecutivi a decorrere dalla comunicazione inoltrata a mezzo PEC dall'Autorità di Gestione del PON Governance.



In caso di mancato riscontro da parte degli Enti Capofila nel predetto termine di 20 giorni, si procederà, in ordine decrescente di punteggio, allo scorrimento della graduatoria a favore dei progetti che risultino “ammessi ma non finanziati per la saturazione delle risorse finanziarie del presente Avviso” di cui all’elenco c) della graduatoria finale.

#### **Articolo 6**

I soggetti proponenti le cui proposte progettuali sono inserite negli elenchi di cui all’articolo 2 (ad eccezione dei soggetti già esclusi o non ammessi alla valutazione tecnica), possono presentare, avverso la graduatoria ed i relativi elenchi, ricorso giurisdizionale al T.A.R. Lazio entro il termine di 60 giorni, ovvero in alternativa, ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro il termine di 120 giorni dalla data di pubblicazione del presente Decreto con le modalità di cui al successivo art. 7.

#### **Articolo 7**

Il presente Decreto e i relativi allegati (Allegato 1, 2, 3 e 4) sono pubblicati sul sito web del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 [www.pongovernance1420.gov.it/opportunita](http://www.pongovernance1420.gov.it/opportunita) e sul sito web dell’Agenzia per la Coesione Territoriale [www.agenziacoesione.gov.it](http://www.agenziacoesione.gov.it).

Roma,        13 MAR 2018

L’AUTORITÀ DI GESTIONE

*Dott. Riccardo Monaco*